



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2011-09-02

Znak: PNK.I.4131.1032011

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym / Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 , Nr 223, poz.1458, z 2009r. Nr 52,poz.420, Nr157, poz.1241, z 2010r. Nr 28, poz.142 i poz.146, Nr 106, poz.675, Nr 40, poz.230 /

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XIV/289/2011 Rady Miasta Kielce z dnia 28 lipca 2011r. zmieniającą uchwałę zmieniającą w sprawie ustalenia stawek za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych w Kielcach na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 lipca 2011r. Rada Miejska w Kielcach podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę zmieniającą w sprawie ustalenia stawek za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych w Kielcach na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Do organu nadzoru niniejsza uchwała wpłynęła w dniu 4 sierpnia 2011r. W § 1 cytowanej wyżej uchwały postanowiono, że „ W uchwale nr XII/265/2011r. Rady Miasta Kielce z dnia 27 czerwca 2011r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych w Kielcach na cele niezwiązane

z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, wprowadza się następujące zmiany: § 3 otrzymuje brzmienie : „ Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie z mocą obowiązującą od dnia 1 czerwca 2011r.”

Dokonując analizy pod względem zgodności z prawem, należy stwierdzić, iż w ocenie organu nadzoru, wymienioną we wstępie uchwałę Rada Gminy Kielce podjęła z istotnym naruszeniem prawa.

Ogólna konstytucyjna zasada, dotycząca obowiązywania prawa, wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Z przepisu tego wynika wniosek, że data ogłoszenia przepisu prawnego jest datą początkową, od której może on wejść w życie (obowiązywać). Ustęp 2 tego przepisu stanowi natomiast, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa. Ustawą tą jest ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 ze zm.).

Stosownie do treści art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny w swych przepisach określi termin dłuższy. Minimalne *vacatio legis* wynosi więc 14 dni. W myśl ustępu 2 tegoż artykułu w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Ustawa zatem dopuszcza wejście w życie aktów prawa miejscowego w terminie krótszym niż 14-dniowy od daty ogłoszenia, ale tego wyjątku nie można interpretować rozszerzająco i uznawać wszelkie sytuacje za "uzasadnione przypadki". Odnosząc się do analizowanej uchwały taki uzasadniony przypadek nie zachodzi. Poza tym cytowany przepis również nie zezwala na wejście w życie i stosowanie aktu normatywnego przed dniem jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym z datą wsteczną.

W dalszej treści analizowanej uchwały w § 3 postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Zapis ten jest zatem niespójny z poprzednim określeniem terminu początkowego wejścia w życie niniejszej uchwały.

W tym stanie rzeczy, mając na względzie przytoczone okoliczności, w ocenie organu nadzoru stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Bęta Ocikowicz  
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI