



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2011.10.07

Znak: PNK.I.4131.1092011

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IV/14/2011 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000” z dnia 31 sierpnia 2011r. w sprawie rozpatrzenia uchwały Rady Gminy w Nowym Korczynie w sprawie wystąpienia ze Związku Międzygminnego „NIDA 2000”

UZASADNIENIE

Na sesji Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000” w dniu 31 sierpnia 2011r. Zgromadzenie wyraziło zgodę na wystąpienie Gminy Nowy Korczyn ze Związku Międzygminnego „NIDA 2000” z siedzibą w Starym Korczynie z dniem 31 grudnia 2009 r. w związku z podjętą w dniu 30 czerwca 2009r. przez Radę Gminy w Nowym Korczynie uchwałą Nr XXXII/168/2009 w sprawie wystąpienia Gminy Nowy Korczyn ze Związku Międzygminnego „NIDA 2000” z siedzibą w Starym Korczynie.

W podstawie prawnej uchwały wskazano, że została ona podjęta na podstawie art. 69 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 18 pkt 7 Statutu Związku Międzygminnego „NIDA 2000” . Do uchwały nie dołączono uzasadnienia.

Przedmiotową uchwałę doręczono do organu nadzoru w dniu 7 września 2011r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta **bez podstawy prawnej**, a zatem z istotnym naruszeniem prawa.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie normują procedury występowania gmin ze związku międzygminnego, natomiast art. 67 ust. 2 pkt 7 tej ustawy stanowi, że zasady przystępowania i występowania członków określa statut związku. Statut Związku Międzygminnego „NIDA 2000” w § 42 ust. 2 przewiduje, iż gmina może wystąpić ze Związku za 6-cio miesięcznym wypowiedzeniem, którego termin upływa z końcem roku kalendarzowego. W niniejszym stanie faktycznym, upływ terminu wypowiedzenia spowodował, że Gmina Nowy Korczyn przestała być członkiem tego Związku z końcem 2009r. Następnie zaistniała konieczność podjęcia przez rady gmin uchwał o zmianie Statutu polegającej na wykreśleniu członka ze związku. I takie uchwały Rady Gmin podjęły, zaś Zgromadzenie Związku na sesji w dniu 31 sierpnia 2011r uchwałą Nr **IV/15/2011** w sprawie zmiany w Statucie Związku Międzygminnego „NIDA 2000”.

Natomiast Uchwała Nr **IV/14/2011**, w której Zgromadzenie wyraziło zgodę na wystąpienie Gminy Nowy Korczyn ze związku międzygminnego nie może być podjęta w oparciu o przepis art. 69 ustawy o samorządzie gminnym. Nie daje tej podstawy również § 18 pkt 7 Statutu Związku, zgodnie z którym do kompetencji Zgromadzenia Związku należy podejmowanie uchwał o przystąpieniu lub wystąpieniu członka ze Związku. Regulację § 18 pkt 7 Statutu Związku należy rozumieć ściśle według wykładni, dokonanej przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach, w wyroku z dnia 17 marca 2010r. w sprawie sygn. akt: II SA/Ke 73/10 (*vide* str. 4 uzasadnienia wyroku):

„Postanowienia § 18 statutu należy odczytywać w ten sposób, iż uchwała Zgromadzenia Związku „w przedmiocie wystąpienia członka ze Związku” dotyczy jedynie **przyjęcia do wiadomości przez ten organ informacji o dokonanym wystąpieniu – zwłaszcza, iż w treści powołanej regulacji nie użyto słowa „zgoda” ani „odmowa”, a jedynie ogólnie „w przedmiocie”**. Przyjęcie odmiennego rozwiązania byłoby sprzeczne z prawem, jako że stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 12 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku. Przepis ten, zawarty w regulacji rangi ustawowej, ma charakter bezwzględnie obowiązujący i stąd niedopuszczalne są jakiegokolwiek zapisy statutowe, uzależniające możliwość wystąpienia gminy ze związku międzygminnego od uzyskania zgody zgromadzenia związku”.

W tym miejscu należy nadmienić, że WSA w Kielcach dokonał cytowanej wykładni zapisów Statutu w związku ze skargą Związku Międzygminnego „Nida 2000”, na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Świętokrzyskiego, Znak:

PNK.I-0911/175/2009 z dnia 3 grudnia 2009r. stwierdzającego nieważność uchwały Nr XIII/11/2009 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Nida 2000”, z dnia 30 października 2009r. którą Zgromadzenie nie wyraziło zgody na wystąpienie Gminy Nowy Korczyn ze Związku Międzygminnego „Nida 2000”. Skarga Związku została oddalona.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentys Pałka-Koruba