



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2011-10-13

Znak: PNK. I. 4130.93.2011

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. poz. 117, poz. 679/

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XI/77/2011 Rady Gminy Radoszyce z dnia 27 września 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez Samorządowe Przedszkole w Radoszycach.

### **Uzasadnienie**

W dniu 27 września 2011 r. Rada Gminy Radoszyce podjęła uchwałę Nr XI/77/2011 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez Samorządowe Przedszkole w Radoszycach.

Uchwała ta jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została między innymi na podstawie art. 14 ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty/Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm./ . Przepis ten stanowi, iż organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Natomiast w §2 uchwały Rada Gminy ustaliła, że za każdą godzinę zajęć opiekuńczo - wychowawczo - dydaktycznych realizowanych w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w §1, ustala się opłatę w wysokości 1,00 złotych.

W świetle ww. przepisów uchwała Rady Gminy powinna ustalić opłaty wykraczające poza zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Opłaty takie nie stanowią daniny publicznej, lecz są odpłatnością za konkretną usługę. Z tego też względu wysokość opłat powinna uwzględniać kryterium ekonomiczne i regułę ekwiwalentności świadczeń. Uchwała Rady Gminy powinna zatem określać za jakie usługi opłata będzie pobierana oraz precyzować sposób jej kalkulacji. Uchwała Rady Gminy Radoszyce nie spełnia tych wymogów gdyż nie precyzuje zakresu świadczeń, za jakie opłatę ustalono. Brak jest również wyjaśnienia dlaczego przyjęto taką opłatę, zgodnie z zasadą ekwiwalentności świadczeń.

Ponadto zgodnie z art. 6 ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które:

- 1) realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego;
- 2) zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Uchwała Rady Gminy powinna zatem wskazywać konkretnie, w których godzinach realizuje podstawę programową. Ma to istotne znaczenie dla ustalenia opłat za świadczenia wykraczające poza tę podstawę programową.

Zwrócić należy również uwagę, iż przepis art. 14 ust.5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, będący podstawą do podjęcia przedmiotowej uchwały obowiązuje od dnia 1 września 2010 roku. Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz.U. Nr 148, poz. 991) dotychczasowe uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wydane na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do czasu wydania uchwał przewidzianych w art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2011 r. W świetle powyższego - wobec zapisu §7 uchwały - do 1 stycznia 2012 roku brak jest podstawy prawnej do pobierania jakichkolwiek opłat za przedszkola (za wyjątkiem kosztów przyrządzenia posiłków).

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
  
Bożentyna Pińko-Koruba