



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2011-10-20

Znak: PNK.I.4130.35.2011

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z , 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr VII/42/2011 Rady Gminy Łopuszno z dnia 15 września 2011 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu przyznawania ich w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Łopuszno.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 15 września 2011 r. Rada Gminy Łopuszno podjęła uchwałę w sprawie określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu przyznawania ich w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Łopuszno.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006r, Nr 97, poz. 674 ze zm.), zgodnie z którym organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy a także warunki i sposób ich przyznawania. Organem prowadzącym szkołę w rozumieniu przepisów oświatowych jest jednostka samorządu terytorialnego. Ustawodawca w art. 91 d pkt 1 Karty Nauczyciela jednoznacznie wskazał, który z organów jednostki samorządu terytorialnego wykonuje zadania i kompetencje określone w art. 72 ust. 1.

Zgodnie z wymienionymi przepisami Karty Nauczyciela ustawodawca zobowiązał organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do podjęcia dwojakiego rodzaju działań, a mianowicie do corocznego przeznaczenia w budżecie odpowiednich środków na pomoc zdrowotną oraz do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych nauczycielom w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Realizacja drugiej z wymienionych kompetencji rady gminy wymaga podjęcia przez ten organ uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Jako akt prawa miejscowego uchwała ta powinna spełniać wymogi prawa ustanowione dla tej kategorii źródeł prawa.

W doktrynie i orzecznictwie panuje zgodność stanowisk co do nakazu ścisłej wykładni prawotwórczych norm kompetencyjnych, zakazu stosowania wykładni rozszerzającej oraz zakazu stosowania analogii. Organ jednostki samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawotwórczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest zobowiązany działać ściśle wedle tego upoważnienia. Nie jest uprawniony ani do regulowania tego co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Zakres prawotwórczych kompetencji rady gminy do regulowania kwestii pomocy zdrowotnej dla nauczycieli został określony w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Zgodnie z powołanym przepisem ustawy organ prowadzący szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz określają rodzaje

świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy a także warunki i sposób ich przyznawania.

W świetle cytowanego upoważnienia ustawowego zastrzeżenia budzą przede wszystkim zapisy § 1, § 2, § 4 oraz § 8 lit. a) załącznika do uchwały.

W § 1 Rada Gminy postanowiła, iż środki finansowe przeznaczone na pomoc zdrowotną dla nauczycieli wynoszą 0,1% rocznego wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w placówkach podległych gminie Łopuszno.

Cytowany przepis uchwały budzi zastrzeżenia w świetle dyspozycji art.72 ust.1 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym organy prowadzące szkoły mają obowiązek corocznego przeznaczania w swoich budżetach odpowiednich środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli. Należy zatem podkreślić, iż w Karcie Nauczyciela określono zasadę corocznego przeznaczania odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w budżetach organów prowadzących szkoły.

Ustalenie zatem stałej wysokości środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwałach określających rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania stanowi naruszenie prawa.

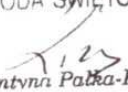
Nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego również zapis § 8 lit. a) załącznika do uchwały, w którym Rada Gminy wymieniła podmioty uprawnione do złożenia wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej. Należy stwierdzić, iż jedynie uprawnioną osobą do występowania o pomoc zdrowotną jest sam zainteresowany nauczyciel. Inne zaś podmioty tylko wtedy, gdy zainteresowany wyrazi wolę reprezentowania go w postępowaniu o uzyskanie takiego świadczenia, ewentualnie gdy takie kompetencje wynikają z przepisów ustaw np. Kodeks Cywilny.

Cytowana wyżej norma kompetencyjna upoważniająca do określenia warunków i sposobów przyznawania świadczeń przeznaczonych na pomoc zdrowotną, nie może stanowić podstaw do przyjęcia, iż w zakresie tego pojęcia mieści się uprawnienie do ustalenia kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

  
Bożentyna Patka-Koruba