



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 21 października 2011r.

Znak: PNK. I. 4130.97.2011

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. poz. 117, poz. 679/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVI/106/11 Rady Miejskiej Połańcu z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto i Gminę Połaniec.

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2011 r. Rada Miejska w Połańcu podjęła uchwałę Nr XVI/106/11 w sprawie wysokości i zasad ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto i Gminę Połaniec.

Uchwała ta jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została między innymi na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty/Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm./ . Przepis ten stanowi, iż organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W § 3 uchwały, Rada Miejska ustaliła miesięczną opłatę za świadczenia publicznych przedszkoli wykraczające za pierwszą godzinę poza podstawę

programową w wysokości 5 % minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 października 2002r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. Nr 200, poz.1679 ze zm)., natomiast w pozostałych godzinach ustalono, iż zajęcia świadczone przez przedszkola są wolne od opłat.

W świetle wyżej przytoczonych przepisów Rady Miejska powinna ustalić opłaty wykraczające poza zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego za każdą godzinę pobytu dziecka w przedszkolu. Opłaty takie bowiem, nie stanowią daniny publicznej, lecz są odpłatnością za konkretną usługę. Z tego też względu, wysokość opłat powinna uwzględniać kryterium ekonomiczne i regułę ekwiwalentności świadczeń. Uchwała Rady Miejskiej powinna zatem określać za jakie usługi opłata będzie pobierana oraz precyzować sposób jej kalkulacji. Uchwała Rady Miejskiej w Połańcu nie spełnia tych wymogów gdyż nie precyzuje zakresu świadczeń, za jakie opłatę ustalono.

Ponadto, zgodnie z art. 6 ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które:

- 1) realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego;
- 2) zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Uchwała Rady Miejskiej powinna zatem wskazywać konkretnie, w których godzinach realizowana jest podstawa programowa. Ma to istotne znaczenie dla ustalenia opłat za świadczenia wykraczające poza tę podstawę programową.

Podnieść także należy, iż uchwała nie zawiera regulacji kwestii opłat w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba