



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.68.2012

a/a

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWODY w KIELCACH KANCELARIA OGÓLNA	
wysł. dnia	05 LIP. 2012
L.dz. zał.	
Podpis	

Kielce, 2012-07-03

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z , 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, poz. 146)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/162/12 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 30 maja 2012 roku w sprawie likwidacji Przedszkola Samorządowego w Bebelnie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 maja 2012r. Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę Nr XX/162/12 w sprawie likwidacji Przedszkola Samorządowego w Bebelnie. Jako podstawę prawną uchwały wskazano między innymi przepis art. 59 ust. 1, 2, i 3 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że została ona podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Powołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 59 ust. 1, 2 i 3 ustawy o systemie oświaty stanowi, iż szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także odpowiednio o tym samym lub zbliżonym profilu kształcenia ogólnozawodowego albo kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co

najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Dokumentację zlikwidowanej szkoły publicznej przekazuje się organowi prowadzącemu szkołę, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przekazuje się organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny, w terminie jednego miesiąca od dnia zakończenia likwidacji. Przepisów ust. 1-5 nie stosuje się w razie przekazania przez jednostkę samorządu terytorialnego prowadzenia szkoły lub placówki publicznej osobie prawnej niebędącej jednostką samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej (art. 59 ust. 8). Zgodnie z art. 3 ustawy ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole. Z powołanych powyżej przepisów wynika, że określone podmioty powinny być zawiadomione o zamiarze likwidacji przedszkola do końca lutego danego roku kalendarzowego. W niniejszej sprawie Rada Miejska uchwałą Nr XVII/133/12 z dnia 23 lutego 2012r. wyraziła zamiar zlikwidowania Przedszkola Samorządowego w Bebelnie. Wychowankom uczęszczającym do przedszkola zapewniono możliwość nauki od 1 września 2012r. w niepublicznym przedszkolu w Bebelnie, którego zamiar prowadzenia zgłosiło Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Edukacji w Bebelnie „Nasze Dzieci w Naszej Szkole”. Uchwałą podjętą na tej samej sesji Nr XVII/131/12 z dnia 23 lutego 2012 roku w § 5 i § 6 Rada Miejska postanowiła o zamiarze przekształcenia Przedszkola Samorządowego w Bebelnie w oddział zamiejscowy w Bebelnie podległy Przedszkolu Samorządowemu w Koniecznie. Zapisy powyższych uchwał są wzajemnie sprzeczne, o czym Rada Miejska we Włoszczowie była przez organ nadzoru informowana pismami znak: PNK.I.0430.36, 37.2012.

Kolejną uchwałą Nr XVIII/142/12 podjętą w dniu 23 marca 2012r. Rada Miejska we Włoszczowie dodała w §2 uchwały Nr XVII/133/12 z dnia 23 lutego 2012r. w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Samorządowego w Bebelnie zapis o zapewnieniu możliwości nauki w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Włoszczowa. Zmiana tej uchwały nastąpiła już po wypełnieniu ustawowego obowiązku powiadomienia o zamiarze likwidacji podmiotów określonych w art. 59 ust. ustawy. Tak więc zarówno rodzice dzieci, jak i organ prowadzący oraz Kurator Oświaty powiadomieni byli tylko o zamiarze likwidacji Przedszkola w Bebelnie i zapewnieniu możliwości nauki w niepublicznym przedszkolu w Bebelnie, które do dnia dzisiejszego - jak wynika z pisma Rady Miejskiej z dnia 29 czerwca 2012 roku BRM.007.8.2012 - jeszcze nie zostało utworzone. Zatem brak było powiadomienia wymaganych podmiotów o możliwości nauki w publicznym przedszkolu prowadzonym przez

Gminę Włoszczowa. Również wydane w niniejszej sprawie opinie Kuratora dotyczyły możliwości kontynuowania nauki w nieistniejącym jeszcze niepublicznym przedszkolu prowadzonym przez Stowarzyszenie na rzecz Rozwoju Edukacji w Bebelnie.

Przepis art. 59 ust.1 ustawy w sposób niebudzący wątpliwości dopuszcza możliwość likwidacji przedszkola jedynie po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Kluczowe więc z punktu widzenia tego przepisu jest określenie, co znaczy sformułowanie "zapewnienie możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej". Chodzi zatem o stworzenie organizacyjnych i technicznych warunków przyjęcia dzieci, będących uczniami likwidowanej szkoły, do innej szkoły. Nie może to być sformułowanie ogólne, ale powinno to być wskazanie konkretnej placówki, do której dzieci te mają uczęszczać. Przedmiotowa uchwała nie wskazuje konkretnej placówki publicznej, która zapewni możliwości kontynuowania nauki. Również alternatywne umożliwienie nauki w mającym powstać przedszkolu niepublicznym nie wypełnia dyspozycji ww. przepisu. Niezależnie od powyższego kontynuacja nauki w związku z likwidacją przedszkola nie może nastąpić w placówce niepublicznej jak to postanowiła Rada Miejska we Włoszczowie.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Koruba
Koruba