



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2010-12-21

Znak: IG.III.7041/2-168/10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. - Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVIII/330/10 Rady Gminy w Bogorii z dnia 27 października 2010r. w sprawie uchwalenia II zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bogoria.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 października 2010r. Rada Gminy w Bogorii podjęła uchwałę Nr XLVIII/330/10 w sprawie uchwalenia II zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bogoria.

W dniu 10 grudnia 2010r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Gminę do złożenia wyjaśnień i ustosunkowanie się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

W wyznaczonym terminie, tj. do dnia 17 grudnia 2010r., Przewodniczący Rady Gminy w Bogorii nie złożył żadnych wyjaśnień. Natomiast do tut. organu, w dniu 17 grudnia 2010r. wpłynęło pismo Wójta Gminy Bogoria z dnia 16 grudnia 2010r., znak: RGZP:7320/10/10 odnoszące się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonych wyjaśnień, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem prawa dotyczącym zasad sporządzania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - zwanej dalej ustawą stanowi, że naruszenie zasad sporządzania studium, istotne naruszenie trybu jego sporządzania powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Oceniając przedmiotową uchwałę tut. organ zobowiązany był przepisem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 130, poz. 871), zgodnie z którym do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (lub jego zmiany), w stosunku do którego podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia, a postępowanie nie zostało zakończone do dnia wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

I. W zakresie naruszenia zasad sporządzania zmiany studium:

1. Uchwała narusza art. 10 ust. 1 ustawy w związku z § 4 ust. 1 pkt 1 i § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań

i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233) poprzez brak części tekstowej i graficznej uwarunkowań dostosowanych odpowiednio do zakresu zmian.

Z art. 10 ust. 1 ustawy wynika, że studium powinno posiadać uwarunkowania.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia projekt studium powinien zawierać część określającą **uwarunkowania przedstawioną w formie tekstowej i graficznej.**

Zgodnie z § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy, wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoczonego projektu studium **z wyróżnieniem projektowanej zmiany.**

Zmiana studium zawiera następujące części:

- tekstową (załącznik Nr 1 do uchwały) – kierunki,
- graficzną (załącznik Nr 3 do uchwały) - „Kierunki ochrony środowiska i osadnictwa w skali 1: 10000”,
- graficzną (załącznik Nr 2 do uchwały) – „Uwarunkowania rozwoju w skali 1 :15000”.

Natomiast zmiana studium w ogóle **nie zawiera części tekstowej uwarunkowań**, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.

Część graficzna uwarunkowań natomiast **nie zawiera wyróżnionych zmian** dostosowanych odpowiednio do zakresu tych zmian.

Na pogląd, że projekt studium wyłożony do publicznego wglądu, a następnie uchwalony powinien zawierać wyróżnione zmiany wskazuje wyrok WSA w Krakowie z dnia 20 marca 2007r., sygn. akt: II SA/Kr 1322/06.

Z dokumentacji prac planistycznych oraz wyjaśnień Wójta Gminy Bogoria z dnia 16 grudnia 2010r. **nie wynika**, że tekst uwarunkowań dla całej gminy Bogoria z wyróżnieniem projektowanej zmiany został poddany procedurze formalno-prawnej, w tym opiniowaniu/uzgadnianiu, wyłożeniu do publicznego wglądu (świadczą o tym dokumenty w formie papierowej jak i elektronicznej).

2. Nieprawidłowy jest zapis zawarty w § 3 uchwały: „Traci moc Uchwała Nr XXX/237/2002 z dnia 10 października 2002r Rady Gminy Bogoria w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Bogoria w części objętej niniejszą zmianą”, ponieważ ustawa nie przewiduje utraty mocy części studium.

II. W zakresie istotnego naruszenia trybu sporządzania studium:

Uchwała narusza art. 11 pkt 10 ustawy w związku z art. 46 pkt 1, art. 39 ust. 1 i art. 3 ust. 1 pkt 11 lit. „a” ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227) poprzez niezamieszczenie ogłoszenia o wyłożeniu projektu zmiany studium na stronie Biuletynu Informacji Publicznej gminy Bogoria.

Zgodnie z art. 11 pkt 10 ustawy wójt gminy wykląda projekt studium do publicznego wglądu. Zgodnie z art. 46 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, wymagającego udziału społeczeństwa, bez zbędnej zwłoki, podaje do publicznej wiadomości informację o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu.

Art. 3 ust. 1 pkt 11 lit. „a” ww. ustawy stanowi, że przez podanie informacji do publicznej wiadomości rozumie się udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organu właściwego w sprawie.

Z dokumentacji prac planistycznych oraz z ww. wyjaśnień Wójta Gminy Bogoria wynika, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej gminy Bogoria nie zamieszczono ogłoszenia o wyłożeniu projektu zmiany studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu.

Ponadto:

uchwała nie spełnia wymogu art. 20 ust. 2 ustawy w związku z art. 21 ust. 1 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poprzez niezamieszczenie w publicznie dostępnych wykazach, danych o projekcie zmiany studium i prognozie oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy wojewoda ocenia uchwałę pod względem zgodności z przepisami prawnymi.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, dane o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie zamieszcza się w publicznie dostępnych wykazach prowadzonych w formie elektronicznej.

Przedmiotowy projekt zmiany studium oraz prognoza oddziaływania na środowisko nie zostały zamieszczone w ww. wykazach.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Polko-Koruba