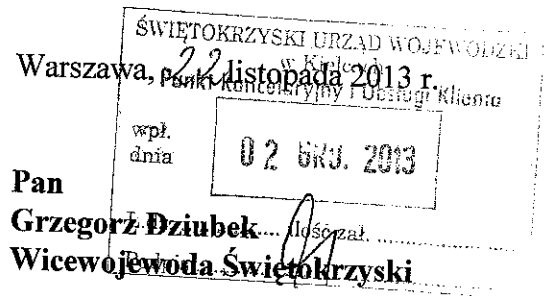


Departament Energetyki

DE-VII-073-6/10/13, L. dz. 1967/13



*Szanowny Panie Wojewodo,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 29 października 2013 r. dotyczące dodatków energetycznych uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Ustawa z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 984) konstytuuje system ochrony odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Odbiorcy wrażliwemu przysługuje dodatek energetyczny, który przyznawany jest przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej.

Zgodnie z definicją zawartą w art. 3 pkt 13c ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, z późn. zm.) odbiorcą wrażliwym energii elektrycznej jest osoba:

- której przyznano dodatek mieszkaniowy w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 966) i
- która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej.

Zatem dodatek energetyczny może zostać przyznany wyłącznie na okres, w którym danej osobie przysługuje dodatek mieszkaniowy. Zgodnie z ustawą o dodatkach

mieszkaniowych, dodatek ten przysługuje przez okres 6 miesięcy, więc dodatek energetyczny może zostać przyznany maksymalnie na ten okres.

Ponadto w związku z brzmieniem powyższej definicji należy stwierdzić, że niemożliwe jest przyznanie obu świadczeń, tj. dodatku energetycznego oraz dodatku mieszkaniowego w drodze jednej decyzji administracyjnej. Warunkiem sine qua non przyznania dodatku energetycznego jest posiadanie uprzednio wydanej decyzji o przyznaniu dodatku mieszkaniowego. Pragnę jednak zauważyć, że nic nie stoi na przeszkodzie, by uprawniony składał od razu wnioski o przyznanie obu świadczeń i decyzja o przyznaniu dodatku energetycznego była wydawana niezwłocznie po wydaniu decyzji o dodatku mieszkaniowym. Procedura taka zależy tylko od regulacji wewnętrznych danej jednostki organizacyjnej.

Zacytowana powyżej definicja odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej wyraźnie wskazuje, że osoba, która otrzymuje dodatek mieszkaniowy musi być zarazem stroną umowy, na podstawie której energia elektryczna jest dostarczana.

Na gminach nie spoczywa obowiązek monitorowania, czy wypłacone dodatki energetyczne wykorzystywane są na pokrycie kosztów dostarczonej energii elektrycznej. Realizacja takiego obowiązku przez gminy wiązałaby się ze znacznymi kosztami, a ponadto odbiorca wrażliwy energii elektrycznej może wykorzystać dodatek energetyczny by np. zakupić energooszczędne żarówki i w ten sposób obniżyć rachunki za energię elektryczną.

W zakresie wydania przez Ministra Gospodarki przepisów wykonawczych pragnę poinformować, że ustawa nie upoważnia Ministra Gospodarki, ani jakiegokolwiek innego organu do wydania przepisów wykonawczych. Bez ustawowego upoważnienia wydanie aktu wykonawczego jest niemożliwe. Nie przewiduje się również opracowania powszechnie obowiązujących wzorów wniosków. Niektóre gminy uznając, że wpłynie to na zwiększenie efektywności obsługi dodatków energetycznych, opracowują takie wzory samodzielnie.

Kwestie procedury wydawania decyzji, modyfikacji decyzji wydanej oraz procedury odwołania od decyzji i organ właściwy w tej sprawie uregulowane zostały również w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267). Ustawa konstytuująca system ochrony odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej nie przewiduje żadnych zmian w tym zakresie.

Podkreślam, że celem ustawodawcy nie było uregulowanie dodatku energetycznego dokładnie na wzór dodatku mieszkaniowego. Otrzymywanie dodatku mieszkaniowego

stanowi kryterium utrzymywania dodatku energetycznego. Regulacje prawa administracyjnego oraz związane z tym wymogi w pełni znajdują zastosowanie w przypadku dodatku energetycznego.

Sam fakt wstrzymania wypłaty dodatku mieszkaniowego nie ma wpływu na wypłatę dodatku energetycznego. Wstrzymanie wypłaty dodatku mieszkaniowego następuje zgodnie z art. 7 ust. 11 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 966, z późn. zm.) w drodze odrębnej decyzji, która nie pozbawia mocy wydanej wcześniej decyzji o przyznaniu dodatku mieszkaniowego. Nie ma więc żadnych podstaw, by w jakikolwiek sposób ingerować w decyzję o przyznaniu dodatku energetycznego. W przypadku, gdy decyzja o przyznaniu dodatku mieszkaniowego zostanie uchylona konieczne jest również wszczęcie procedury uchylecia decyzji o przyznaniu dodatku energetycznego, gdyż – zgodnie z przytoczoną powyżej definicją – dotychczasowy beneficjent pomocy nie jest już dłużej odbiorcą wrażliwym energii energetycznej.

Koszty obsługi systemu finansowane są z kwoty dotacji celowej. Zgodnie z art. 5f ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne przy ustalaniu wysokości dotacji celowej na realizację wypłat dodatku energetycznego, uwzględnia się koszty wypłacania odbiorcom wrażliwym energii elektrycznej dodatku energetycznego, w wysokości 2% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w gminie.

Niezależnie od powyższego do Ministra Finansów skierowane zostało zapytanie związane z kwestiami finansowymi obsługi tego systemu.

Jednocześnie pragnę poinformować, iż powyższe stwierdzenia mają charakter wyłącznie informacyjny. Minister Gospodarki, jako organ administracji publicznej, nie jest upoważniony do dokonywania wiążącej interpretacji przepisów prawa. Jedynym podmiotem do tego upoważnionym jest sąd powszechny rozpatrujący konkretną sprawę.

2 *Janusz Walec*

ZASTĘPCA DYREKTORA

*Edward Stoma*