



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2014-06-30

Znak: PNK.I.4130.33.2014

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz.645, poz.1318, z 2014r. poz.379)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXIX/361/14 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 5 czerwca 2014 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne oraz oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzone przez Gminę Włoszczowa - w części określonej w §2 ust.3.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 czerwca 2014 r. Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę w sprawie wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne oraz oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzone przez Gminę Włoszczowa.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej w §2 ust.3 została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 14 ust.5 pkt.1 lit.a związku z art.6 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). Zgodnie z ww. przepisami rada gminy ustala wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznych przedszkolach w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Natomiast zgodnie z art. 6 ust.1 pkt 2 ustawy publiczne przedszkole zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez radę gminy, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Zgodnie z § 1 uchwały usługi świadczone przez publiczne przedszkola oraz oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzone przez Gminę Włoszczowa realizowane są bezpłatnie w wymiarze 5 godzin dziennie. Odpłatne są natomiast świadczenia opiekuńcze - wychowawcze udzielane przez

przedszkola oraz oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, wykraczające poza podstawę programową, realizowane w czasie pobytu dziecka w przedszkolu - § 2 ust.1 uchwały. Stosownie do §2 ust.2 uchwały opłata za 1 godzinę tych zajęć wynosi 1 złotych.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada Miejska ustaliła, że wysokość miesięcznej opłaty za świadczenia wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego stanowi iloczyn liczby dni pobytu dziecka w przedszkolu w danym miesiącu, zadeklarowanej przez rodziców liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu wykraczających ponad wymiar godzin określony w § 1 oraz opłaty wskazanej w ust. 2. Postanowienie to nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Z brzmienia art. 14 ust.5 ustawy o systemie oświaty wynika, że zakres udzielonego radzie gminy upoważnienia obejmuje ustalenie wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatną 5 godzinną podstawę programową.

Wielokrotnie w piśmiennictwie wskazywano, że istotną cechą opłaty jest ekwiwalentność. Oznacza to, że w zamian za określoną opłatę podmiot ją uiszczający ma prawo żądać działania lub usługi ze strony organu administracji publicznej. Opłata więc stanowi swoistego rodzaju zapłatę za uzyskanie określonego, zindywidualizowanego świadczenia przez podmiot prawa publicznego.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że w postanowieniu §2 ust. 3 uchwały została naruszona zasada ekwiwalentności opłaty. Wprowadzenie do zasady obliczania wysokości miesięcznej opłaty za świadczenia wykraczające poza podstawę programową pojęcia „deklarowanej przez rodziców liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu wykraczających ponad wymiar 5 godzin” prowadzi do konieczności ponoszenia przez rodziców kosztów opłat za czas zadeklarowany, a nie za rzeczywisty czas przebywania ich dziecka w przedszkolu. Z uchwalonego przez Radę Miejską §2 ust.3 uchwały wynika, że opłata ma być ponoszona za gotowość do spełnienia świadczenia, a nie za jego uzyskanie. Natomiast z literalnego brzmienia przepisu art. 14 ust.5 ustawy wynika, że rada gminy ustala wysokość opłat za korzystanie z wychowania. Synonimem słowa „korzystanie” (wg Słownika Wyrazów Bliskoźnacznych) jest „używanie, wykonywanie, branie udziału”. W świetle powyższego zapis §2 ust.3 uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 14 ust.5 ustawy i stanowi istotne naruszenie prawa uzasadniające określone w sentencji częściowe stwierdzenie nieważności uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

RADCA PRAWNY

Ewa Włodarczyk
KL-K-523

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Prawnego, Sądów i Kontroli

Lech Hamera

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożeniana Tatara Koruba