



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2014-06-30

Znak: PNK.I.4130.34.2014

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz.645, poz.1318, z 2014r. poz.379)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLVI/328/2014 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 4 czerwca 2014 roku w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie - w części określonej w §4 dot. zapisu : „ i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” oraz w części dot. § 7 Organizacji Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie, stanowiącej załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 4 czerwca 2014 roku Rada Gminy w Czarnocinie podjęła uchwałę w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że w części określonej w §4 dot. zapisu : „ i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego ” oraz w części dot. § 7 Organizacji Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie, stanowiącej załącznik do uchwały- przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo.

Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Stosownie do treści art. 13 w/w ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;

- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Wymieniony w tym przepisie katalog aktów prawnych jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie mieści się w ustalonym ustawowo katalogu i nie stanowi prawa miejscowego. Uchwała ta nie jest aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Obowiązek jej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie wynika również z żadnego przepisu szczególnego. Uznać zatem należy, iż publikacja przedmiotowej uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym nie jest zasadna. Stanowisko takie potwierdza orzecznictwo sądowo - administracyjne – por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 13 listopada 2012 r. sygn.akt: II SA/Ol 1167/12.

Również zapis § 7 Organizacji Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie, stanowiącej załącznik do uchwały nie znajduje uzasadnienia prawnego. W § 7 załącznika do uchwały Rada Gminy postanowiła, że „wychowankowie punktu przedszkolnego muszą być ubezpieczeni od następstw nieszczęśliwych wypadków. Opłatę z tytułu ubezpieczenia dziecka uiszczają rodzice za pośrednictwem dyrektora szkoły”. Żaden przepis ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2004 Nr 256, poz. 2572 ze zm.) nie nakazuje ani nawet nie wskazuje na konieczność czy nawet możliwości zawierania umowy jakiegokolwiek ubezpieczenia, w tym oczywiście ubezpieczenia NNW.

Mając zatem powyższe na uwadze częściowe stwierdzenie nieważności uchwały jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba