



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2014-07-17

Znak: PNK.I.4130. 37 .2014

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz.645, poz.1318, z 2014r. poz.379)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLIII/253/2014 Rady Gminy Radoszyce z dnia 25 czerwca 2014 roku w sprawie określenia opłat za świadczenia udzielane przez Samorządowe Przedszkole w Radoszycach z siedzibą w Grodzisku prowadzone przez Gminę Radoszyce - w części określonej w §2 ust.2 .

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2014 r. Rada Gminy Radoszyce podjęła uchwałę w sprawie określenia opłat świadczenia udzielane przez Samorządowe Przedszkole w Radoszycach siedziba w Grodzisku prowadzone przez Gminę Radoszyce.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w części określonej w §2 ust.2 została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 14 ust.5 pkt 1 w związku z art. 6 ust.1 pkt 2 i art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). Zgodnie z wart. 14 ust.5 rada gminy ustala wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznych przedszkolach w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Natomiast zgodnie z art. 6 ust.1 pkt 2 ustawy publiczne przedszkole zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez radę gminy, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Zgodnie z § 1 uchwały usługi świadczone przez Samorządowe Przedszkole w Radoszycach z siedzibą w Grodzisku prowadzone przez Gminę Radoszyce, obejmującego Podstawę Programową Wychowania Przedszkolnego są realizowane bezpłatnie w wymiarze 5 godzin dziennie. Odpłatne są natomiast świadczenia przedszkolne w zakresie przekraczającym limit godzin, o których mowa w §1 w wysokości 1 zł za godzinę zajęć (§ 2 ust.1 uchwały).

W §2 ust.2 uchwały Rada Gminy ustaliła, że odpłatność, o której mowa w ust.1 obejmuje w szczególności :

- 1) opłatę za nauczanie , wychowanie i opiekę w przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć 5 godzin dziennie ,
- 2) opłatę za wyżywienie w części odpowiadającej kosztom zakupu produktów żywnościowych wykorzystywanych do przygotowania posiłków.

Postanowienie to nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Z brzmienia art. 14 ust.5 ustawy o systemie oświaty wynika, że zakres udzielonego radzie gminy upoważnienia obejmuje ustalenie wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatną 5 godzinną podstawę programową.

Wielokrotnie w piśmiennictwie wskazywano, że istotną cechą opłaty jest ekwiwalentność. Oznacza to, że w zamian za określoną opłatę podmiot ją uiszczający ma prawo żądać działania lub usługi ze strony organu administracji publicznej. Opłata więc stanowi swoistego rodzaju zapłatę za uzyskanie określonego, zindywidualizowanego świadczenia przez podmiot prawa publicznego. Zgodnie z art. 3 pkt 22 ustawy o systemie oświaty ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia opłatach za korzystanie z wychowania przedszkolnego - należy przez to rozumieć opłaty za nauczanie, wychowanie i opiekę w przedszkolu lub innej formie wychowania przedszkolnego, prowadzone w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, ustalony zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2, ust. 2 lub 2a. Brak jest podstaw prawnych do wliczania do składników opłaty za świadczenia przedszkolne kosztów wyżywienia.

W świetle powyższego zapis §2 ust.2 uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 14 ust.5 ustawy i stanowi istotne naruszenie prawa uzasadniające określone w sentencji częściowe stwierdzenie nieważności uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba