



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2014-09-09

Znak: PNK.I.4130.47.2014

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz.645,poz.1318, z 2014r. poz.379)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLVIII/342/2014 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 11 sierpnia 2014 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/328/2014 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 4 czerwca 2014 roku w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 11 sierpnia 2014 r. Rada Gminy w Czarnocinie podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/328/2014 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 4 czerwca 2014 roku w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż podjęta ona została z rażącym naruszeniem prawa.

Rada Gminy w §1 i § 2 uchwały postanowiła uchylić §4 uchwały Nr XLVI/328/2014 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 4 czerwca 2014 roku w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie oraz §7 Organizacji Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie stanowiącego załącznik do uchwały z dnia 4 czerwca 2014 roku.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 30 czerwca 2014 r. znak: PNK.I.4130.34.2014 Wojewoda Świętokrzyski stwierdził nieważność uchwały Nr XLVI/328/2014 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 4 czerwca 2014 roku w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie - w części określonej w §4 dot. zapisu : „ i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” oraz w części dot. § 7 Organizacji Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie, stanowiącej załącznik do uchwały.

Zgodnie z art. 98 ustawy o samorządzie gminnym rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia.

Rozstrzygnięcia nadzorcze stają się prawomocne z upływem terminu do wniesienia skargi bądź z datą oddalenia lub odrzucenia skargi przez sąd.

Rada Gminy w Czarnocinie nie wniosła skargi na wydane w dniu 30 czerwca 2014 r. znak: PNK.I.4130.34.2014 rozstrzygnięcie nadzorcze, zatem stało się ono prawomocne z upływem terminu do wniesienia przez Radę Gminy w Czarnocinie skargi do sądu administracyjnego.

Skutkiem prawnym stwierdzenia przez Wojewodę Świętokrzyskiego nieważności uchwały Nr XLVI/328/2014 z dnia 4 czerwca 2014 roku w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie - w części określonej w §4 dot. zapisu : „ i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” oraz w części dot. § 7 Organizacji Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie, stanowiącej załącznik do uchwały - było wyeliminowanie tych regulacji z treści uchwały. W świetle powyższego mocą § 1 i § 2 uchwały Nr XLVIII/342/2014 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 11 sierpnia 2014 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/328/2014 Rady Gminy w Czarnocinie z dnia 4 czerwca 2014 roku w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Leona Wójcickiego w Sokolinie - Rada Gminy uchyliła nieobowiązujące już przepisy uchwały Nr XLVI/328/2014 z dnia 4 czerwca 2014 roku.

Takie działanie Rady Gminy narusza podstawowe zasady polskiego systemu prawnego wyrażone w art. 2 i 7 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 2 Konstytucji Rzeczpospolita jest demokratycznym państwem prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Tym samym państwo prawa oznacza gwarancję i trwałość ustalonego reżimu prawnego. Wskazana trwałość i gwarancja odnosi się nie tylko do ustalonego przez ustawodawcę porządku prawnego, ale również do wszelkich prawomocnych orzeczeń odpowiednich organów. Zarówno każda jednostka jak i organ władzy publicznej zobowiązani są do przestrzegania tej zasady. Natomiast w stosunku do organów władzy publicznej odnosi się zasada wyrażona w art. 7 Konstytucji RP. Stosownie do tego przepisu organy władzy publicznej zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. Rada Gminy nie była uprawniona do uchylenia przepisów, które już zostały wyeliminowane z obrotu prawnego przez działający na podstawie stosownych przepisów prawa organ nadzoru. Podnieść również należy, że zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Zatem uchylenie

przez Radę przepisów, których nieważność została już stwierdzona przez organ nadzoru stanowi istotne naruszenie także wskazanego przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba