



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.66.2015

Kielce, dnia 12. października 2015 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 poz. 1515)

stwierdza się nieważność

zarządzenia Nr 100/2015 Burmistrza Miasta i Gminy Staszów z dnia 10 czerwca 2015 r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych – Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola Nr 4 im. T. Kościuszki w Staszowie.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 100/2015 z dnia 10 czerwca 2015 r. Burmistrz Miasta i Gminy Staszów zatwierdził konkurs na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych- Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola Nr 4 im. T. Kościuszki

Podstawą prawną wydania przedmiotowego zarządzenia jest art. 36 a ust. 12 w związku z art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (*t.j. Dz.U z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm*) oraz § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (*Dz. U. Nr 60, poz. 373 z późn.zm.*).

Zgodnie z art. 36a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, stanowisko dyrektora szkoły lub placówki powierza organ prowadzący szkołę lub placówkę. kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora. W świetle ust.6 powołanego artykułu w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę lub placówkę;
- 2) dwóch przedstawicieli organu sprawującego nadzór pedagogiczny;
- 3) po jednym przedstawicielu:
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,

c) zakładowych organizacji związkowych, przy czym przedstawiciel związku zawodowego nie może być zatrudniony w szkole lub placówce, której konkurs dotyczy.

W oparciu o analizę zgromadzonego materiału dowodowego w sprawie, w szczególności zarządzenia nr 90 Burmistrza Miasta i Gminy Staszów z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych – Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola Nr 4 im. T. Kościuszki w Staszowie, uchwały nr 1/2015 Komisji Konkursowej z dnia 9 czerwca 2015 r. w sprawie dopuszczenia kandydata Pana Dariusza Firmantego do postępowania konkursowego na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych – Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola Nr 4 im. T. Kościuszki w Staszowie, uchwały Nr 2/2015 Komisji Konkursowej z dnia 9 czerwca 2015 r. w sprawie dopuszczenia kandydata Pani Małgorzaty Kazimierskiej do postępowania konkursowego na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych – Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola Nr 4 im. T. Kościuszki w Staszowie, protokołu z posiedzenia Komisji Konkursowej, które odbyło się 9 czerwca 2015 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie, kart do głosowania, stwierdzić należy, że w toku postępowania konkursowego doszło do istotnego naruszenia prawa.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że skład komisji konkursowej powołanej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych – Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola Nr 4 im. T. Kościuszki w Staszowie był sprzeczny z dyspozycją art. 36a ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, albowiem w składzie komisji pozostawał przedstawiciel Związku Zawodowego „Solidarność 80”, który to związek nie ma charakteru zakładowej organizacji związkowej, albowiem nie działa na terenie Zespołu Placówek Oświatowych – Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola nr 4 im. T. Kościuszki w Staszowie. W świetle art. 25⁽¹⁾ ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (*Dz. U. z 2014 poz. 167 ze zm.*) uprawnienia zakładowej organizacji związkowej przysługują organizacji zrzeszającej co najmniej 10 członków będących:

- 1) pracownikami lub osobami wykonującymi pracę na podstawie umowy o pracę nakładczą u pracodawcy objętego działaniem tej organizacji albo
- 2) funkcjonariuszami, o których mowa w art. 2 ust. 6, pełniącymi służbę w jednostce objętej działaniem tej organizacji.

Nie budzi wątpliwości, że Związek Zawodowy „Solidarność 80” nie jest organizacją działającą na terenie Zespołu Placówek Oświatowych – Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola Nr 4 im. T. Kościuszki w Staszowie, co wynika wprost z pisma Związku Zawodowego „Solidarność 80” Komisji Międzyzakładowej w Staszowie z dnia 7.05.2014 r. Powyższe potwierdza także pismo Związku Zawodowego „Solidarność 80” Komisji Rewizyjnej z dnia 1.07.2015 r., w którym związek przyznaje, że pozostawał w błędzie co do posiadania członków na terenie placówki objętej konkursem. Organ nadzoru w całości podziela przy tym stanowisko zaprezentowane w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 6.11.2013 r. sygn. II SA/Ke 701/13, a zatem, że w składzie komisji konkursowej powołanej do wyboru dyrektora szkoły winni znaleźć się przedstawiciele wszystkich organizacji związkowych, których działanie obejmuje placówkę, w której przeprowadzany jest konkurs, nawet jeśli członkowie tej organizacji nie są zatrudnieni w tej placówce. Jednocześnie -

niniejszej sprawie – z powodów wyżej wskazanych - nie mamy do czynienia z taką sytuacją.

Niezależnie od powyższego należało uznać, że wadliwy skład komisji konkursowej powołanej do przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych – Publicznego Gimnazjum Nr 1 im. T. Kościuszki, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. T. Kościuszki i Przedszkola Nr 4 im. T. Kościuszki w Staszowie miał istotny wpływ na wynik prac komisji, albowiem jak wynika z protokołu z posiedzenia komisji konkursowej, które odbyło się 9 czerwca 2015 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie oraz kart do głosowania, komisja głosowała dwukrotnie, każdorazowo za każdą z kandydatur członkowie oddawali po 5 głosów. Ostatecznie komisja nie rozstrzygnęła konkursu. Zasadnym jest zatem hipotetyczne założenie, że gdyby w składzie komisji konkursowej nie było przedstawiciela Związku Zawodowego „Solidarność 80”, wówczas doszłoby do rozstrzygnięcia konkursu.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności zarządzenia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba