



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.84.2016

Kielce, dnia 04-11-2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 446)

stwierdza się nieważność

Uchwały Nr XXXI/200/2016 Rady Gminy Piekoszków z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę Piekoszków, w całości ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 29 września 2016 r. Rada Gminy Piekoszków podjęła Uchwałę Nr XXXI/200/2016 w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę Piekoszków, przy czym określono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały Rady Gminy Piekoszków organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Określenie terminu wejścia w życie Uchwały po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oznacza, że Rada Gminy Piekoszków zakwalifikowała niniejszą uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego. Tymczasem w ocenie organu nadzoru uchwała ta nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Prawem miejscowym są normy prawne o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, określające prawa i obowiązki po stronie obywateli.

Charakter generalny oznacza, iż jest to norma skierowana do nieoznaczonego bliżej kręgu adresatów.

Charakter abstrakcyjny oznacza, iż norma ta stosowana jest wielokrotnie o ile zaistnieją analogiczne przesłanki.

Wobec braku podstaw do zastosowania w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zasadne jest stwierdzenie, iż uchwała ta rażąco narusza przepis art. 13 tej ustawy.

Nie ulega wątpliwości, iż publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz uchwały nie będące prawem lokalnym – jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią. Tymczasem,

omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie wymienionego art. 13 ustawy.

Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym, taki obowiązek dotyczy jedynie uchwał ustalających plan sieci szkół podstawowych i gimnazjów.

Stwierdzenie nieważności §4 przedmiotowej Uchwały skutkowałoby brakiem określenia terminu wejścia w życie Uchwały XXI/200/2016 r.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXI/200/2016 Rady Gminy Piekoszów z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę Piekoszów jest uzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Agata Wojtyśzek