



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.89.2016

Kielce, dnia 04-11-2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały nr XVIII/141/2016 Rady Gminy w Fałkowie z dnia 28 września 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Fałkowie (dalej Rada) dnia 28 września 2016 r. podjęła uchwałę nr XVIII/141/2016 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2016.250 j.t., dalej ustawa), zgodnie z którym rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Wymienienie elementów przedmiotowej uchwały poprzedzono zwrotem „w szczególności”, co oznacza, że nie jest to wyliczenie przykładowe, ale są to obligatoryjne elementy uchwały. Określić można, iż jest to niezbędne minimum, które musi zostać w uchwale uregulowane.

Pominięcie przez Radę któregośkolwiek z elementów wymienionych jako niezbędne w art. 6 r ust. 3 ustawy oznacza niewypełnienie zakresu upoważnienia ustawowego, co skutkuje istotnym naruszeniem prawa i koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Do elementów obligatoryjnych należy m. in. określenie sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W tym zakresie rada gminy podejmując uchwałę winna mieć na względzie art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, zgodnie z którym gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a. Gmina jest obowiązana utworzyć co najmniej jeden stacjonarny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, samodzielnie lub wspólnie z inną gminą lub gminami (art. 3 ust. 2 b ustawy).

Rada Gminy w Fałkowie w analizowanej uchwale w § 3 pkt. 4 określiła, że Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych czynny będzie nie rzadziej niż jeden dzień w tygodniu. Szczegółowy czas funkcjonowania punktu będzie określony w harmonogramie podanym do publicznej wiadomości. Tym samym brak jest informacji o lokalizacji punktu oraz o terminie (dniach i godzinach) jego działania.

Zdaniem organu nadzoru prawidłowe wykonanie upoważnienia wynikającego z art. 6 ust. 3r ustawy wymaga wskazania w uchwale konkretnej lokalizacji punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz określenia dni i godzin jego funkcjonowania, zapewniając łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy Fałków, co wynika z treści art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Brak uregulowań w zakresie lokalizacji punktu oraz dni i godzin, w których będzie on otwarty oznacza, że uchwała nie zawiera wszystkich niezbędnych elementów określonych w art. 6r ust. 3 ustawy. Za niewystarczające bowiem uznać należy sam zapis § 3 pkt. 4 uchwały.

Pominięcie przez Radę któregośkolwiek z elementów upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 6r ust. 3 ustawy skutkuje brakiem jego pełniej realizacji co łączy się z konsekwencją w postaci istotnego naruszenia prawa i koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały. Nie jest bowiem prawnie dopuszczalne podjęcie przez Gminę Fałków kolejnej uchwały uzupełniającej dyspozycję powoływanego przepisu.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że przedmiotowa uchwała nie zawiera wszystkich obligatoryjnych elementów wskazanych w przepisie art. 6r ust. 3 ustawy, co skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości.

Niezależnie od uchybień skutkujących koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały, wskazać należy również na istotną niezgodność z prawem innego zapisu uchwały.

Rada Gminy w Fałkowie w § 7 uchwały postanowiła, że traci moc uchwała nr XX/154/2012 Rady Gminy w Fałkowie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów. Postanowienie § 7 uchwały niezgodne jest z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2015.87), zgodnie z którym dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane m. in. na podstawie art. 6r ust. 3 i 4 ustawy zmienianej w art. 1 (tj. ustawy dn. 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Ustawa zmieniająca weszła w życie dn. 1 lutego 2015 r., co oznacza, że uchwała Rady Gminy Fałków z dn. 28 grudnia 2012 r. nr XX/154/2012 przestała obowiązywać z mocy prawa z dniem 1 sierpnia 2016 r., a Rada nie miała kompetencji do jej uchylenia.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Dojtynek

Agata Wojtysek