



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 04-11-2016

Znak: PNK.I.4130.90.2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 446 z póź. zm.)

stwierdza się nieważność

Uchwały Nr XXIX/200/16 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 30 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz w sprawie dopłat do taryf dla zbiorowego odprowadzania ścieków.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 30 września 2016 r. Rada Gminy w Klimontowie podjęła Uchwałę Nr XXIX/200/16. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe odprowadzenie ścieków oraz w sprawie dopłat do taryf dla zbiorowego odprowadzania ścieków.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały Rady Gminy w Klimontowie organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. 2015.139 z póź. zm.) w art. 24 ust. 1 jednoznacznie określa że Taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały Rady Gminy.

Procedura zatwierdzania taryf obejmuje określone ustawowo etapy postępowania:

- 1) opracowanie przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne projektu taryf i przedłożenie wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosku o ich zatwierdzenie,
- 2) dokonanie sprawdzenia przez organ wykonawczy gminy zaproponowanych taryf - stosownie do art. 24 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków,
- 3) zatwierdzenie taryf przez radę gminy - art. 24 ust. 5 ww. ustawy,
- 4) ogłoszenie taryf.

Kontrola proponowanych w taryfie stawek odbywa się dwuetapowo. W pierwszym etapie organ wykonawczy gminy sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, i weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, pod względem celowości ich ponoszenia. Innymi słowy, organ wykonawczy gminy dokonuje wstępnej analizy wniosku badając legalność taryf oraz zasadność poniesionych przez przedsiębiorcę wydatków w oparciu, o które został sporządzony cennik usług.

Następnie taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, co oznacza, że rada gminy rozstrzyga o prawidłowości przedłożonej przez przedsiębiorstwo taryfy (art. 24 ust. 1 ww ustawy). Sprawa taryfy może być zatem rozstrzygnięta przez jej zatwierdzenie w sytuacji, gdy taryfa odpowiadać będzie prawem określonym wymaganiom. Czynność zatwierdzenia oznaczać będzie akceptację obowiązywania cen i opłat w ustalonej w taryfie wysokości. W przeciwnym przypadku

rada gminy jest władna podjąć uchwałę o odmowie jej zatwierdzenia taryf (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 maja 2016 r. II GSK 1151/16).

W przedmiotowej uchwale faktycznie Rada Gminy w Klimontowie uchwaliła nowe dwie grupy taryfowe nie mając ku temu podstawy prawnej, a nie dokonała ich zatwierdzenia, ponieważ w przedłożonej Taryfie w Tabeli B przywołana została tylko jedna grupa taryfowa.

Rada Gminy w Klimontowie nie może dowolnie dokonywać zmian, ani interpretować przedłożonej Taryfy, może ją jedynie zatwierdzić, po weryfikacji przez wójta gminy, bądź odmówić zatwierdzenia na podstawie art.24 ust 5 ustawy. W tym przypadku Rada Gminy w Klimontowie przekroczyła swoje kompetencje i faktycznie uchwaliła nową taryfę, która ponadto w tekście uchwały nazwana została błędnie „Opłatą za ścieki” .

Przedstawienie w Taryfie Tabela B jednej stawki opłaty abonamentowej i ceny wskaźnikowej z dopisanymi określeniami „dla odb. bez liczników i wody” nie powodują, iż automatycznie powstały dwie grupy taryfowe odbiorców usług.

Liczne orzecznictwo w tej sprawie jasno określa, że Rada gminy zatwierdza w drodze uchwały taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę, którą określa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Rada nie może sama ustalić lub zmienić wysokości taryfy. (wyrok WSA 2014.11.12IV SA/Po 743/14).

Załączona do Taryfy Tabela B jest niezgodna z wzorem określonym w załączniku do Wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków stanowiącego załącznik do Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, Tabela B. Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XXIX/200/16 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 30 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz w sprawie dopłat do taryf dla zbiorowego odprowadzania ścieków, jest zasadne.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem wojewody Świętokrzyskiego.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
Agata Wojtysek
Agata Wojtysek