



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 08-11-2016

Znak: PNK.I.4130.93.2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016.446 j. t., z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

§ 1 pkt od 1 do 5 oraz 7 uchwały nr XXVIII/131/2016 Rady miejskiej w Działoszycach z dnia 30 września 2016 roku zmieniającej uchwałę w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych oraz pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej z użytkowania.

Uzasadnienie

Dnia 30 września 2016 r. Rada Miejska w Działoszycach podjęła uchwałę nr XXVIII/131/2016 zmieniającą uchwałę w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych oraz pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej z użytkowania. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dn. 24 października 2016 r.

Na jej podstawie zaliczono do kategorii dróg gminnych odcinki dróg zlokalizowane na działkach nr ewid.: 90 położonej w m. Jakubowice, 185 położonej w m. Szczotkowice, 87 położonej w m. Ksawerów, 134 położonej w m. Opatkowice, 161 położonej w m. Niewiatrowice, 61 położonej w m. Sypów, 418 położonej w m. Dzierążnia. Nadto pozbawiono kategorii drogi gminnej odcinka drogi zlokalizowanej na działce nr ewid. 182 położonej w m. Dziewięczyce. Wprowadzono także zmiany w załączniku nr 1 do uchwały nr 8/I/2003 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 12 lutego 2003 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych, polegające na dopisaniu poz. 118 o treści „Szczotkowice przez wieś” i poz. 119 o treści „Dzierążnia przez wieś II”.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 1 pkt od 1 do 5 oraz pkt 7 uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U.2016.1440 t.j.).

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 7 ust. 1 i 2 oraz 10 ust. 1,2 i 3 ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 i 2 do dróg gminnych zalicza się

drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu.

Droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych (art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych). Zgodnie z art. 2a ust. 2 ustawy drogi gminne stanowią własność gminy. W obowiązującym stanie prawnym zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych możliwe jest tylko w odniesieniu do dróg stanowiących własność samorządu gminnego. Z dosłownego brzmienia art. 7 powoływanej ustawy wynika jednoznacznie, że uchwała o zaliczeniu do dróg gminnych dotyczyć musi dróg gminnych. Konieczną przesłanką do podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których taka droga przebiega (por. wyrok NSA z dn. 28.05.2009 r., I OSK 148/09, wyrok WSA w Krakowie z dn. 19.01.2015 r., III SA/Kr 585/14).

W odniesieniu do niniejszej uchwały, w wykonaniu wezwania do złożenia wyjaśnień, przesłano do organu nadzoru m. in. informację o działkach, na których leżą drogi zaliczone uchwałą do kategorii dróg gminnych. Z przesłanych dokumentów wynika, że:

- działki ewid. nr 90 (położona w m. Jakubowice), 185 (położona w m. Szczotkowice), 161 (położona w m. Niewiatrowice), 61 (położona w m. Sypów) oraz 418 (położona w m. Dzierążnia) znajdują się we władaniu samoistnym Skarbu Państwa i trwałym zarządzie lub zarządzie Urzędu Miasta i Gminy Działoszyce,
- działki ewid. nr 87 (położona w m. Ksawerów) oraz 134 (położona w m. Opatkowice) stanowią własność Skarbu Państwa.

Z powyższego wynika, że żadna z działek, na których przebiegają drogi, objęte przedmiotową uchwałą, nie stanowi własności Gminy Działoszyce, tym samym nie mogą one zostać zgodnie z prawem zaliczone do dróg gminnych. W związku przedmiotowym z powyższym pozostaje treść § 1 pkt 7 analizowanej uchwały, który to wprowadza zmiany wynikające z zaliczenia niniejszą uchwałą dróg do kategorii dróg gminnych.

WSA w Gliwicach w wyroku z dn. 30.10.2008 r. sygn.. akt II SA/Gl 498/08 stwierdził, że konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę powiatu uchwały o zaliczeniu ulicy do dróg powiatowych jest legitymowanie się przez powiat prawem własności do tej drogi, a mówiąc precyzyjniej prawem własności do gruntów, po których droga ta przebiega. Wynika to wprost z art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych. Żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego

pod drogę na rzecz jednostki samorządu z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu ulicy do kategorii dróg powiatowych.

Powyższe analogicznie odnosić należy do dróg gminnych. Gmina realizując swoje cele nie może dowolnie zajmować terenów pod drogi. Uprzednio winna uregulować stan prawny działki wydzielonej pod drogę przy uwzględnieniu aktualnie obowiązujących przepisów.

Samo wyczerpanie przez Radę Gminy procedury uzyskania stosownej opinii właściwego zarządu powiatu nie może konwalidować uchwały w treści, w jakiej zalicza ona do kategorii dróg gminnych drogi zlokalizowane na nieruchomościach niebędących jej własnością. Z tego też względu należało orzec jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Agata Wojtysek
Agata Wojtysek