



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.94.2016

Kielce, dnia 08-11-2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016.446 j. t., z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

§ 1 w części brzmiącej: „zaliczeniem nowych dróg do kategorii dróg gminnych” oraz załącznika nr 1, tabele od nr 1- 5 uchwały nr XXVIII/132/2016 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 30 września 2016 roku zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia przebiegu istniejących dróg gminnych na terenie Gminy Działoszyce.

Uzasadnienie

Dnia 30 września 2016 r. Rada Miejska w Działoszycach podjęła uchwałę nr XXVIII/132/2016 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia przebiegu istniejących dróg gminnych na terenie Gminy Działoszyce. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dn. 10 października 2016 r.

Na jej podstawie, w związku z zaliczeniem nowych dróg do kategorii dróg gminnych oraz pozbawieniem kategorii drogi gminnej wprowadzono zmiany w treści załącznika nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr XXVIII/119/2009 z dn. 17 kwietnia 2009 r. w sprawie ustalenia przebiegu istniejących dróg gminnych na terenie Gminy Działoszyce, zgodnie z treścią załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały.

Zaliczenia nowych dróg do kategorii dróg gminnych oraz pozbawienia drogi tej kategorii Rada Miejska w Działoszycach dokonała uchwałą nr XXVIII/131/2016 z dn. 30 września 2016 r., co do której organ nadzoru wydał rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzając nieważność uchwały w zakresie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Podstawą rozstrzygnięcia było zaliczenie do kategorii gminnych, dróg położonych na nieruchomościach niebędących własnością Gminy Działoszyce.

Uchwała będąca przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia podjęta została na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U.2016.1440 t.j.), zgodnie z którym ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 1 w części o brzmieniu: „zaliczeniem nowych dróg do kategorii dróg gminnych” oraz załącznik nr 1 do uchwały, tabele od 1 do 5 podjęte zostały z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U.2016.1440 t.j.).

Droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych (art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych). Zgodnie z art. 2a ust. 2 ustawy drogi gminne stanowią własność gminy. W obowiązującym stanie prawnym ustalenie przebiegu drogi gminnej możliwe jest tylko w odniesieniu do dróg stanowiących własność samorządu gminnego. Z dosłownego brzmienia art. 7 ust. 3 powoływanej ustawy wynika jednoznacznie, że uchwała o ustaleniu przebiegu dróg gminnych dotyczyć musi dróg gminnych. Konieczną przesłanką do podjęcia takiej uchwały jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których taka droga przebiega (por. wyrok NSA z dn. 28.05.2009 r., I OSK 148/09, wyrok WSA w Krakowie z dn. 19.01.2015 r., III SA/Kr 585/14).

W odniesieniu do niniejszej uchwały ustalono, że:

- działki ewid. nr 90 (położona w m. Jakubowice), 185 (położona w m. Szczotkowice), 161 (położona w m. Niewiatrowice), 61 (położona w m. Sypów) oraz 418 (położona w m. Dzierążnia) znajdują się we władaniu samoistnym Skarbu Państwa i trwałym zarządzie lub zarządzie Urzędu Miasta i Gminy Działoszyce,
- działki ewid. nr 87 (położona w m. Ksawerów) oraz 134 (położona w m. Opatkowice) stanowią własność Skarbu Państwa.

Z powyższego wynika, że żadna z działek, na których przebiegają drogi, objęte przedmiotową uchwałą, nie stanowi własności Gminy Działoszyce, tym samym nie mogą one zostać zgodnie z prawem zaliczone do dróg gminnych, a w konsekwencji Rada Gminy Działoszyce nie może podjąć co do nich uchwały o ustaleniu przebiegu jako dróg gminnych.

WSA w Gliwicach w wyroku z dn. 30.10.2008 r. sygn. akt II SA/Gl 498/08 stwierdził, że konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę powiatu uchwały o zaliczeniu ulicy do dróg powiatowych jest legitymowanie się przez powiat prawem własności do tej drogi, a mówiąc precyzyjniej prawem własności do gruntów, po których droga ta przebiega. Wynika to wprost z art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych. Żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego

pod drogę na rzecz jednostki samorządu z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu ulicy do kategorii dróg powiatowych.

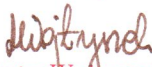
Powyższe analogicznie odnosić należy do dróg gminnych oraz do ustalenia ich przebiegu. Zarówno zaliczenie do kategorii dróg gminnych, jak i ustalenie przebiegu dróg gminnych dotyczyć musi dróg gminnych, czyli stanowiących własność gminy. Gmina realizując swoje cele nie może dowolnie zajmować terenów pod drogi. Uprzednio winna uregulować stan prawny działki wydzielonej pod drogę przy uwzględnieniu aktualnie obowiązujących przepisów, następnie podjąć uchwałę o zaliczeniu do dróg gminnych, a finalnie uchwałę o ustaleniu przebiegu istniejących dróg gminnych.

Powyżej wskazane drogi, wymienione w treści załącznika nr 1 do uchwały w tabelach od 1 do 5, nie stanowią dróg gminnych, jak wyżej wykazano. Z tej racji nie mogą być również objęte uchwałą ustalającą przebieg dróg gminnych.

Z tego też względu należało orzec jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Agata Woźnysek