



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 05-10-2017

Znak: SPN.III.4130.36.2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017r., poz. 1073)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/56/2017 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 29 sierpnia 2017r. w sprawie zmiany nr 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Smyków I na terenie gminy Daleszyce.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 29 sierpnia 2017r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła uchwałę Nr XXXV/56/2017 w sprawie zmiany nr 1 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Smyków I na terenie gminy Daleszyce.

W dniu 21 września 2017r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Miejskiej w Daleszycach do złożenia wyjaśnień i odniesienie się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 28 września 2017r., znak: Or.0004.27.2017, złożono wyjaśnienia i odniesiono się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017r., poz. 1073), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania zmiany planu miejscowego:

Przedmiotem ocenianej zmiany planu miejscowego jest zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Smyków I na terenie gminy Daleszyce przyjętego uchwałą Nr XXX/47/2013 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 25 czerwca 2013r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2013r., poz. 2960), polegająca na zmniejszeniu parametrów technicznych dróg publicznych, tj. zmniejszeniu szerokości (w liniach rozgraniczających) terenów tych dróg, a także nieprawidłowym zakwalifikowaniu dróg powiatowych do klasy L oraz D i wprowadzeniu w to miejsce terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Takie dokonanie zmiany planu spowodowało istotne naruszenie obowiązujących przepisów, tj.:

- art. 15 ust. 2 pkt 10 oraz art. 15 ust. 1 ustawy w związku z § 4 ust. 2 pkt 3, § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016r., poz. 124).

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji.

W świetle art. 15 ust. 1 ustawy projekt planu miejscowego sporządza się zgodnie z przepisami odrębnymi. Zgodnie z § 4 ust. 2 pkt 3 ww. rozporządzenia drogi kategorii powiatowej zaliczone są do klasy GP, G lub Z, czyli mogą mieć najniższą klasę techniczną – zbiorczą (oznaczoną symbolem Z). W myśl § 7 ust. 1 tego rozporządzenia dla ulicy/drogi klasy Z najmniejsza szerokość w liniach rozgraniczających, o przekroju jednojezdniowym, wynosi 20m, a dla drogi/ulicy klasy D – 10m.

Tymczasem w zmianie planu miejscowego:

- z § 15 uchwały wynika, że teren oznaczony symbolem KD-L jest drogą powiatową klasy lokalnej o szerokości w liniach rozgraniczających - 12m,
- z § 16 uchwały wynika, że teren oznaczony symbolem KD-D1 jest drogą powiatową klasy dojazdowej o szerokości w liniach rozgraniczających - 6m,
- z § 17 uchwały wynika, że teren drogi oznaczony symbolem KD-D2 jest drogą gminną klasy dojazdowej o szerokości w liniach rozgraniczających - od 4m do 6m.

Podkreśla się, że sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego musi być zgodne z przepisami, w tym muszą być zachowane normatywne parametry dróg, ponieważ plan miejscowy jest aktem prawa miejscowego, który obowiązuje bezterminowo, nie przedstawia jedynie stanu istniejącego lecz pokazuje także rozwiązania perspektywiczne.

Nie przyjmuje się wyjaśnień zawartych w piśmie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 28 września 2017r. dot. stosowania odstępstwa od warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, ponieważ odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych dopuszczalne jest wyłącznie w przypadkach szczególnie uzasadnionych. Trudno zatem uznać za zgodne z przepisami prawa powszechne stosowanie w planach miejscowych rozwiązań, które dla realizacji inwestycji wymuszają występowanie o upoważnienie do odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych, o czym gminy województwa świętokrzyskiego były informowane w piśmie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 czerwca 2017r., znak: DPP.1.070.7.2017.MP (NK:89783/17).

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości ze względu na przedmiot zmiany planu miejscowego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wpis w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg na akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego wynosi 300zł.

Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	854500.1952976.1863863
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze

Sygnatura dokumentu	SPN.III.4130.36.2017
Data dokumentu	2017-10-05 10:51:58
Skrót dokumentu	3D5675E7D4AE795F42F4D2B73B4742FFA687 19F5
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2017-10-05 10:50:38
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtysek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.18.2453.2932.3664
Data wydruku:	2017-10-06 11:31:54
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki