



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.17.2017

Kielce, dnia 23-02-2017

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446, poz.1579)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXVIII/223/2017 r. Rady Gminy Gowarczów z dnia 27 stycznia 2017 r. w sprawie ustalenia warunków pracy i płacy Wójta oraz upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy do dokonania czynności w sprawach zakresu prawa pracy wobec Wójta - w części określonej w § 1, § 2, § 3 i § 5.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 stycznia 2017 r. Rady Gminy Gowarczów podjęła uchwałę w sprawie ustalenia warunków pracy i płacy Wójta oraz upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy do dokonania czynności w sprawach zakresu prawa pracy wobec Wójta.

W § 1 – 3 Rada Gminy określiła warunki pracy Wójta Gminy, a w szczególności termin rozpoczęcia pracy, rodzaj pracy, miejsce jej wykonywania oraz wymiar czasu pracy.

W § 4 uchwały Rada Gminy ustaliła warunki płacy Wójta, określając poszczególne składniki jego wynagrodzenia oraz ich wysokość.

Stosownie natomiast do § 5 uchwały Przewodniczący Rady Gminy został upoważniony do dokonywania wobec Wójta czynności z zakresu prawa pracy określonych w art. 8 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 902).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że przyjęte przez Radę uregulowania § 1 – 3 oraz § 5 uchwały nie znajdują żadnego uzasadnienia prawnego.

Status prawny wójta jako pracownika określa ustawa o pracownikach samorządowych. Zgodnie z przepisami tej ustawy wójt jest pracownikiem samorządowym, którego stosunek pracy nawiązuje się na podstawie wyboru.

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych pracodawcą wójta jest urząd gminy. Zgodnie natomiast z ustępem 2 wym. artykułu ustawy czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności- wyznaczona przez wójta osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały.

Cytowany przepis ustawy o pracownikach samorządowych odnosi się do problemu określenia relacji prawnej łączącej wójta jako pracownika oraz urząd gminy jako pracodawcy. Przepis ten wskazuje ponadto podmioty upoważnione do dokonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta oraz ich kompetencje w tym zakresie. I tak w stosunku do wójta czynności związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy wykonuje przewodniczący rady gminy. Do przewodniczącego rady gminy jako podmiotu ustawowo umocowanego do określenia warunków pracy wójta należy w szczególności: wskazanie rodzaju pracy, miejsca jej wykonywania, wymiaru czasu pracy i terminu jej rozpoczęcia. Ustalenie natomiast wynagrodzenia wójta należy do wyłącznej właściwości rady gminy, która podejmuje uchwałę w tym zakresie. W piśmiennictwie przyjmuje się, iż na podstawie tej uchwały sporządza się stosowny dokument potwierdzający nawiązanie stosunku pracy wójta oraz warunki pracy i płacy, który po podpisaniu przez przewodniczącego rady gminy dołącza się do akt osobowych wójta.

Pozostałe czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta wykonuje wyznaczona przez wójta osoba zastępująca lub sekretarz gminy.

W świetle przedstawionych regulacji prawnych kompetencje rady gminy w zakresie stosunku pracy wójta ograniczone są wyłącznie do ustalenia wynagrodzenia tego pracownika samorządowego.

Upoważniając zatem Przewodniczącego Rady Gminy do dokonywania określonych czynności z zakresu prawa pracy wobec Wójta, Rada Gminy Gowarczów przekroczyła swoje ustawowe kompetencje do stanowienia prawa. Należy zauważyć, iż przewodniczący rady gminy

jest upoważniony z mocy prawa do wykonywania czynności związanych z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy wójta.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	765904.1961280.1519187
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.17.2017
Data dokumentu	2017-02-23 07:48:34
Skrót dokumentu	6600B17B3E80B65436C7F8E8D32C870122874 146
Wersja dokumentu	1.1
Data podpisu	2017-02-23 07:48:12
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.18.2453.2932.3664
Data wydruku:	2017-10-11 14:52:15
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki