



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 19-06-2018

Znak: PNK.I.4130.42.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994)

stwierdza się nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Połańcu z dnia 24 maja 2018r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Połaniec - w części obejmującej §2 oraz § 3 ust.1 w brzmieniu: „rozpoczętą”.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXII/394/2018 Rada Miejska w Połańcu określiła wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Połaniec.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203) oraz art. 13 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017r. , poz. 59).

Zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust.1pkt 2 ustawy Prawo oświatowe oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie

przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe.

Wypełniając delegację ww. przepisu rada gminy może również określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w ust. 1 - art. 52 ust. 2 ustawy.

Stosownie do art. 52 ust. 3 ustawy wysokość opłaty, o której mowa nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć .

Regulacje zawarte w przedmiotowej uchwale, stanowiącej akt prawa miejscowego, w szczególności nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregokolwiek z wymienionych wymogów, co do zasady, skutkuje nieważnością wadliwie przyjętego postanowienia uchwały.

Wskazana powyżej norma kompetencyjna art. 52 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy określa organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego zakres spraw podlegających regulacji w treści uchwały. Powyższym zakresem jest kompetencja do uregulowania wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust.1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe.

W świetle powyższego określenie w §2 uchwały świadczeń przedszkoli wykraczających poza realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Przyjęte przez Radę Miejską określone w § 2 uchwały postanowienia nie mieszczą się w granicach kompetencji prawodawczej rady gminy, określonej w art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Regulacje te naruszają również normy dotyczące kształtowania organizacji pracy dydaktycznej przedszkola. Stosownie bowiem do cytowanego w podstawie prawnej uchwały art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe przedszkole realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego.

Zatem ustalanie zakresu świadczeń w czasie przekraczającym wymiar bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki nie mieści się w zakresie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Ponadto w § 3 ust.1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła, że: „ Opłatę dla rodziców za korzystanie przez dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończy 6 lat w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego określonym w §1 ustala się w wysokości 1,00

(słownie :jeden złotych) za każdą rozpoczętą godzinę zajęć z zastrzeżeniem ust.3 i ust.4 niniejszego paragrafu”. Tak brzmiący przepis § 3 ust.1 uchwały, określający naliczanie opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania dziecka z wychowania przedszkolnego ponad ustalony bezpłatny wymiar zajęć, został podjęty z istotnym naruszeniem art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem naliczanie opłaty powinno być za każdą godzinę zajęć. Uznać więc należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę zajęć, a nie za godzinę „rozpoczętą”. Ze wskazanego powyżej upoważnienia ustawowego wynika, że Rada Miejska nie została upoważniona do ustalania odmiennych zasad naliczania tych opłat niż wynika to z ustawy. Stanowisko powyższe uzasadnia orzecznictwo sądowno-administracyjne – por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 24 stycznia 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 1167/12, wyrok z dnia 15 listopada 2012 r. sygn. akt IVSA/Po 1034/12, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 lutego 2016 r. sygn. akt IV SA/Wr 388/15.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1001214.2329822.2396980
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXII3942018 RM w Połańcu.pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXII3942018 RM w Połańcu
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.42.2018
Data dokumentu	2018-06-19 16:14:10
Skrót dokumentu	FC520F5CDD82C1E14532F15BF5C42F228E923C1F
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-06-19 16:13:30
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-06-22 07:45:33
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki