



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 16-05-2018

Znak: PNK.I.4130.35.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLI/478/18 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie utworzenia „Żłobka Bajka w Gminie Pawłów ” oraz nadania mu Statutu w części określonej w § 13 ust.1 Statutu Żłobka Bajka w Gminie Pawłów, stanowiącego załącznik do uchwały, w zakresie wyrazów „ która podlega zaopiniowaniu przez Wójta Gminy Pawłów”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 kwietnia 2018 r. Rada Gminy w Pawłowie podjęła uchwałę w sprawie utworzenia „ Żłobka Bajka w Gminie Pawłów ” oraz nadania mu Statutu.

Dokonana przez Organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej w § 13 ust.1 Statutu Żłobka Bajka w Gminie Pawłów, stanowiącego załącznik do uchwały, w zakresie wyrazów „ która podlega zaopiniowaniu przez Wójta Gminy Pawłów” została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjętej uchwały Rada Gminy wskazała między innymi przepis art. 8 ust.1 pkt.1 ,ust.2 i art. 11 ust. 1i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2018r. poz. 603).

Stosownie do art. 11 ww. ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu.

2. Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;

- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym.

Wypełniając ww. kompetencję, Rada Gminy w Pawłowie w załączniku do przedmiotowej uchwały nadała statut utworzonej przez siebie jednostce budżetowej – Żłobkowi Bajka w Gminie Pawłów.

W §13 ust.1 Statutu Rada Gminy przyjęła zapis, zgodnie z którym skład personelu zatrudnionego w Żłobku Bajka w Gminie Pawłów określa Struktura organizacyjna Żłobka, która podlega zaopiniowaniu przez Wójta Gminy Pawłów.

Z treści art. 13 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wynika, że pracą żłobka kieruje dyrektor. Przez kierowanie pracami żłobka, o których mowa w art. 13 ust. 1 ustawy należy rozumieć wszelkie czynności zapewniające żłobkowi sprawne funkcjonowanie i wykonywanie zadań w zakresie opieki nad dziećmi, mieszczące się w granicach prawa. Dotyczy to w szczególności dokonywania czynności z zakresu prawa pracy, prowadzenia polityki kadrowej i finansowej żłobka. Przepisy ustawy nie określają dla podmiotu go tworzącego możliwości obligowania dyrektora do współpracy w tym zakresie z jakimkolwiek innym organem. Tak więc określone w § 13 ust. 1 Statutu opiniowanie przez Wójta Gminy składu i struktury organizacyjnej żłobka nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego i stanowi nieuprawnione ograniczenie kompetencji Dyrektora. Podnieść bowiem należy, że zgodnie z art. 15 ust. 1 ww. ustawy skład personelu żłobka musi być dostosowany do liczby dzieci uczęszczających do żłobka. Oznacza to, że jeden opiekun może sprawować opiekę w żłobku - nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne, dziecko wymagające szczególnej opieki lub dziecko, które nie ukończyło pierwszego roku życia maksymalnie nad pięciorgiem dzieci - art. 15 ust. 2 pkt 1. Ponadto, w żłobku, do którego uczęszcza więcej niż dwadzieścioro dzieci, zatrudnia się przynajmniej jedną pielęgniarkę lub położną -art. 15 ust. 3 ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	983652.2376082.2318543
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XLI47818 RG w Pawłowie z dnia 27.04.2018r..pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XLI47818 RG w Pawłowie z dnia 27.04.2018r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.35.2018
Data dokumentu	2018-05-16 15:13:00
Skrót dokumentu	63A85DEB3CD659A0592BDE46B9E1D77FA2570810
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2018-05-16 15:12:43
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski
	EZD 3.30.481.4063.3664
Data wydruku:	2018-07-18 09:00:13
Autor wydruku:	Furmańska Dorota Inspektor wojewódzki