



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.95.2018

Kielce, dnia 14-12-2018

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr I/1/2018 Rady Gminy Łubnice z dnia 21 listopada 2018r. w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Rady Gminy Łubnice.

Uzasadnienie

Rada Gminy Łubnice na sesji w dniu 21 listopada 2018 r. podjęła uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Rady Gminy Łubnice w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną do podjęcia przez Radę Gminy Łubnice przedmiotowej uchwały wskazano przepis art. 19 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

Zgodnie z ww. przepisem rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Ustawodawca w ww. przepisie określił tryb wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy. W procesie wyborów

dokonywanych na funkcje przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy są dwa akty. Pierwszy z nich realizuje się w głosowaniu tajnym przez oddanie głosów na kandydatów, a następnie ogłoszenia wyników przez komisję skrutacyjną. Jest to akt podstawowy i decydujący o wyborze, natomiast jego uzewnętrznienie następuje w formie uchwały rady gminy podjętej właśnie na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy, stwierdzającej wybór na jedną z powyższych funkcji, mającej charakter wyłącznie deklaratoryjny.

Uchwała rady gminy ustalająca regulamin głosowania w wyborach na przewodniczącego rady gminy – jako regulująca materię statutową - ma normatywny charakter. Stanowi typową materię statutową dotyczącą trybu pracy rady gminy. Zdaniem organu nadzoru przepis art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samoistnej podstawy do określenia ustalenia regulaminu głosowania w wyborach przewodniczącego oraz wiceprzewodniczących Rady. Materia regulowana przedmiotową uchwałą, jak wskazano powyżej, stanowi materię statutową, bowiem zgodnie bowiem z art. 22 ustawy o samorządzie gminnym organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Statut gminy jest zatem podstawowym aktem prawnym zawierającym przepisy ustrojowo-organizacyjne. Uchwała w sprawie uchwalenia statutu gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Nie negując całkowicie możliwości uregulowania kwestii związanych z wyborem przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego rady gminy, podkreślić należy, że może to nastąpić jedynie w uchwale rady gminy o charakterze statutowym. Uchwała taka, jako akt prawa miejscowego, podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a adresatami norm ujętych w takiej uchwale są radni każdej kadencji. Podejmując zatem uchwałę zwykłą w kwestii, która powinna być uregulowana w drodze statutu gminy uznać należy, że Rada Gminy działała bez podstawy prawnej.

Ustawa o samorządzie gminnym określa katalog gminnych aktów prawa miejscowego, stanowiąc, że gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych. W obrębie tej materii mieszczą się sprawy organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy, a w szczególności: sprawy związane z komisjami rady (art. 18a i 21), określenie liczby wiceprzewodniczących rady (art. 19), zasady tworzenia klubów radnych (art. 23 ust. 2), a także uregulowanie spraw proceduralnych w zakresie działalności rady i komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5), organizacji urzędów i instytucji gminnych, zasad zarządu mieniem gminy, zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (art. 40 ust. 2).

Ustawa ustrojowa wskazuje zatem wprost, które uchwały rady gminy, normujące organizację gminnych jednostek organizacyjnych, mają rangę prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Przepis art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa powołana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 42 ustawy).

Natomiast stosownie do art. 13 tejże ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowych stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Akty normatywne wchodzi w życie w terminie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy- art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Niedopełnienie tego warunku stanowi istotne naruszenie prawa i powoduje stwierdzenie nieważności uchwały.

Stanowisko powyższe potwierdza orzecznictwo sądowo-administracyjne- por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 6 grudnia 2017r. sygn. akt: IISA/Ke 713/17., wyrok NSA z dnia 8 lutego 2005r. sygn. akt: OSK 1122/04, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 14 maja 2013r. sygn. akt: II SA/Ol 196/13.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtysek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1108480.2622049.2824113
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr I 1 2018 Rady Gminy Łubnice z dnia 21.11.2018r. w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach przewodniczącego (...).pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr I/1/2018 Rady Gminy Łubnice z dnia 21.11.2018r. w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach przewodniczącego (...)
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.95.2018
Data dokumentu	2018-12-14
Skrót dokumentu	1475F1C5B5AD907E78F31F926EA0920C5E2301E9
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2018-12-14 08:02:25
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2018-12-19

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota (Inspektor - Izabela Antoszevska)