



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.96.2018

Kielce, dnia 14-12-2018

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr I/4/2018 Rady Miejska w Osieku z dnia 20 listopada 2018r. w sprawie regulaminu wyboru wiceprzewodniczących Rady Miejskiej w Osieku.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Osieku na sesji w dniu 20 listopada 2018 r podjęła uchwałę w sprawie regulaminu wyboru wiceprzewodniczących Rady Miejskiej.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną do podjęcia przez Radę Miejską w Osieku przedmiotowej uchwały wskazano przepis art. 19 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz §21 ust.4 Statutu Miasta i Gminy Osiek.

Zgodnie z ww. przepisem rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Ustawodawca w ww. przepisie określił tryb wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy.

Uchwała rady gminy ustalająca regulamin głosowania w wyborach na wiceprzewodniczącego rady gminy ma normatywny charakter. Stanowi typową materię statutową dotyczącą trybu pracy rady gminy. Zdaniem organu nadzoru przepis art. 19 ust. 1 ustawy o

samorządzie gminnym nie może stanowić samoistnej podstawy do określenia ustalenia regulaminu głosowania w wyborach wiceprzewodniczących Rady. Materia regulowana przedmiotową uchwałą, jak wskazano powyżej, stanowi materię statutową, bowiem zgodnie z art. 22 ustawy o samorządzie gminnym organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Statut gminy jest zatem podstawowym aktem prawnym zawierającym przepisy ustrojowo-organizacyjne. Uchwała w sprawie uchwalenia statutu gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Regulacja kwestii związanych z wyborem wiceprzewodniczących rady gminy może nastąpić jedynie w uchwale rady gminy o charakterze statutowym. Uchwała taka, jako akt prawa miejscowego, podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a adresatami norm ujętych w takiej uchwale są radni każdej kadencji. Podejmując zatem uchwałę zwykłą w kwestii, która powinna być uregulowana w drodze statutu gminy uznać należy, że Rada Miejska działała bez podstawy prawnej.

Ustawa o samorządzie gminnym określa katalog gminnych aktów prawa miejscowego, stanowiąc, że gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych. W obrębie tej materii mieszczą się sprawy organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy, a w szczególności: sprawy związane z komisjami rady (art. 18a i 21), określenie liczby wiceprzewodniczących rady (art. 19), zasady tworzenia klubów radnych (art. 23 ust. 2), a także uregulowanie spraw proceduralnych w zakresie działalności rady i komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5), organizacji urzędów i instytucji gminnych, zasad zarządu mieniem gminy, zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (art. 40 ust. 2).

Ustawa ustrojowa wskazuje zatem wprost, które uchwały rady gminy, normujące organizację gminnych jednostek organizacyjnych, mają rangę prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Przepis art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Akty normatywne wchodzi w życie w terminie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy- art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i

niektórych innych aktów prawnych. Niedopełnienie tego warunku stanowi istotne naruszenie prawa i powoduje stwierdzenie nieważności uchwały.

Stanowisko powyższe potwierdza orzecznictwo sądowno-administracyjne- por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 6 grudnia 2017r. sygn. akt: IISA/Ke 713/17 ,wyrok NSA z dnia 8 lutego 2005r. sygn. akt: OSK 1122/04, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 14 maja 2013r. sygn. akt: II SA/Ol 196/13.

Podnieść również należy, iż wskazany w podstawie prawnej uchwały przepis §21 ust.4 Statutu Miasta i Gminy Osiek, stanowiący, iż tajne głosowanie przeprowadza się zgodnie z regulaminem uchwalonym każdorazowo przez radę nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego. Jak wyżej wskazano materia ta winna być uregulowana w Statucie Gminy i brak jest podstawy prawnej do upoważnienia Rady Gminy do podejmowania odrębnych uchwał w tym zakresie.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1108561.2622063.2824124
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr I418 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 20.11.2018r. w sprawie regulaminu wyboru wiceprzewodniczących Rady Miejskiej w Osieku.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr I418 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 20.11.2018r. w sprawie regulaminu wyboru wiceprzewodniczących Rady Miejskiej w Osieku
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.96.2018
Data dokumentu	2018-12-14
Skrót dokumentu	EB0BE0DE2D79628F2DDED32286048913C22904ED
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2018-12-14 08:04:51
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2018-12-19

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota (Inspektor - Izabela Antoszevska)