



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.98.2018

Kielce, dnia 19-12-2018

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr I/1/2018 Rady Gminy Nowa Słupia z dnia 19 listopada 2018 roku w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach na przewodniczącego Rady Gminy Nowa Słupia.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2018 roku Rada Gminy w Nowej Słupi podjęła uchwałę Nr I/1/2018 w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach na przewodniczącego Rady Gminy Nowa Słupia.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2018, poz. 994 ze zm. – dalej jako u.s.g.), w związku z § 36 Statutu Gminy Nowa Słupia. Zgodnie z treścią art.19 ust.1 u.s.g, rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności, co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.

Ponadto w § 4 uchwały zawarto zapis, zgodnie, z którym uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Stosownie do regulacji art. 22 ust. 1 u.s.g. organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 8 stycznia 2001 roku, II SA/Kr 1975/00, LEX nr 45343, ustrój gminy, w tym przede wszystkim organizacja i zasady działania władz gminy, podlegają regulacji przez radę gminy wyłącznie w statucie gminy; zagadnień tych nie należy regulować poza statutem gminy. Do przedmiotowych zagadnień należy również zaliczyć kwestie związane z wyborem przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady gminy. Tym samym uregulowanie tych kwestii może nastąpić jedynie w uchwale rady gminy o charakterze statutowym. Uchwała taka, jako akt prawa miejscowego, podlega zaś publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 19 maja 2011 roku, III SA/Wr 94/11, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyrokach z dnia 6 grudnia 2017 roku, II SA/Ke 713/17, LEX nr 2422675, oraz z dnia 13 grudnia 2017 roku, II SA/Ke 721/17, LEX nr 2425365).

W orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowane jest również stanowisko, że art. 19 ust. 1 u.s.g. nie może stanowić samoistnej podstawy do uchwalenia regulaminu wyboru radnego na przewodniczącego czy wiceprzewodniczącego rady gminy. Określa on, bowiem tryb wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady gminy. Nie negując, co do zasady możliwości uregulowania przez radę gminy kwestii związanych z wyborem przewodniczącego rady gminy, może to nastąpić jedynie w uchwale rady gminy o charakterze statutowym. Adresatami norm ujętych w takiej uchwale są radni każdej kadencji, a nie konkretnie wskazane osoby, a także społeczność lokalna, która każdorazowa może powoływać się na postanowienia takiego regulaminu, co czyni z tego aktu, akt o charakterze prawa miejscowego, a nie akt wewnętrzny. Ponieważ statut gminy, a w konsekwencji i zawarte w innych aktach prawa miejscowego regulacje zagadnień o charakterze statutowym, nie mają charakteru kadencyjnego, to ich zmiana wymaga odniesienia się do obowiązującego aktualnie w danej gminie statutu (tak Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyrokach z dnia 17 maja 2018 roku, II SA/Ke 221/18, LEX nr 2501923, oraz II SA/Ke 222/18, LEX nr 2500982).

Jak stanowi przepis art. 42 u.s.g. zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2017, poz. 1523 ze zm.). Stosownie do treści przepisu art. 2 ust. 1 tej ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Zgodnie zaś z treścią przepisu art. 13 pkt 2 w/w ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Z kolei na mocy art. 4 ust. 1 tej ustawy akty

normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Podnieść również należy, że powołany w podstawie § 36 Statutu Gminy Nowa Słupia stanowiący, iż głosowanie tajne na sesji przeprowadza się przy pomocy odpowiednio przygotowanych kart do głosowania, zgodnie z ustalonym każdorazowo przez Radę Gminy regulaminem nie może stanowić podstawy prawnej do podejmowania odrębnych uchwał w tym zakresie.

Mając zatem na względzie, iż w § 4 analizowanej uchwały Rada Gminy zastrzegła, iż uchwała ta wchodzi w życie z dniem podjęcia, uznać należy, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. przepisu art. 42 u.s.g. oraz przepisów art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W związku z powyższym stwierdzenie nieważności tej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1111207.2631642.2838575
Nazwa dokumentu	rozstrzygniecie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygniecie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.98.2018
Data dokumentu	2018-12-19
Skrót dokumentu	482471AACC854A9F1621CD3FEEB9F253E1EA291E
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2018-12-19 12:00:55
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-01-02

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Furmańska Dorota (Inspektor - Izabela Antoszevska)