



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.2.2019

Kielce, dnia 11-01-2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2018, poz. 994 ze zm.).

stwierdza się nieważność

uchwały nr. III/13/2018 r. Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie odpłatności za uczestnictwo w Klubie Seniora + przy ulicy Rynek 12 w Skarżysku Kamiennej.

Uzasadnienie

Rada Miejska Skarżyska-Kamiennej w dniu 7 grudnia 2018 r. podjęła uchwałę w sprawie odpłatności za uczestnictwo w Klubie Seniora + przy ulicy Rynek 12 w Skarżysku Kamiennej.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 13 grudnia 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza przepis art. 97 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 poz. 1508 ze zm. dalej „ustawa”).

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 97 ust. 1 i 5 ustawy o pomocy społecznej. Uchwalając zasady odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia Rada Miejska postanowiła, że: „Ustala się, że uczestnictwo w klubie Senior + przy ulicy Rynek 12 w Skarżysku-Kamiennej jest dla uczestników nieodpłatne”.

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Powołany przepis art. 97 ust. 5 ustawy ma charakter upoważnienia ogólnego do wydania aktu prawa miejscowego. Jediną wskazówką dla miejscowego prawodawcy stał się obowiązek dopełnienia wymogu szczegółowości, czyli samodzielnego doboru kryteriów odpłatności. Nie oznacza to jednak niczym nieskrępowanej swobody rady realizującej swoje kompetencje w tym zakresie. Szczegółowe zasady, do ustalenia, których została zobowiązana rada, nie mogą być sprzeczne z zasadami zawartymi w ustawie, a jednocześnie nie mogą pozbawić podmiotów wskazanych przez ustawodawcę prawa do podjęcia decyzji w określonym przez niego zakresie. W myśl art. 7 Konstytucji RP organy władzy

publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Przepis art. 97 ust. 1 ustawy stanowi, że opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Jak wynika z art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, z zastrzeżeniem art. 40, 41, 53a i 91, przysługuje: osobie samotnie gospodarującej, której dochód nie przekracza kwoty 701 zł, zwanej dalej „kryterium dochodowym osoby samotnie gospodarującej”, oraz osobie w rodzinie, w której dochód na osobę nie przekracza kwoty 528 zł, zwanej dalej „kryterium dochodowym na osobę w rodzinie”.

Wobec powyższego zapis § 1 uchwały stanowiący, że pobyt uczestnika w ośrodku wsparcia – klubie Senior + przy ulicy Rynek 12 w Skarżysku-Kamiennej, jest nieodpłatny istotnie narusza powołane przepisy ustawy. W art. 97 ust. 1 ustawy w istocie przewidziano zwolnienie z ponoszenia opłat, które nie powinno być utożsamiane z odstąpieniem od żądania opłaty. To drugie uprawnienie jest wyrazem władzy dyskrecyjnej organu administrującego, jego uznaniu pozostawia się zaniechanie ściągnięcia opłaty, co zależne jest nie tyle od dochodu osoby kierowanej, co od jej sytuacji majątkowej, życiowej i rodzinnej. Skorzystanie z przedmiotowego uprawnienia wymaga szczegółowej podstawy prawnej, a takiego upoważnienia nie zawiera art. 97 ust. 1 ustawy, który przewiduje jedynie obligatoryjne zwolnienie z opłat. Jest ono zależne od spełnienia kryterium dochodowego i odnosi się do osoby samotnie gospodarującej lub osoby w rodzinie kierowanej do placówki, których dochody są niższe lub równe kwotom określonym w art. 8 ust. 1 (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 28 stycznia 2014r., sygn. IV SA/Wr 629/13). Rada Miejska nie posiadała, zatem żadnej kompetencji do odstąpienia od żądania opłat za pobyt w ośrodku wsparcia – Klubie Seniora. Rada Miejska w ramach szczegółowych zasad powinna określić jedynie granice, w ramach, których opłata winna zostać ustalona przez uprawniony podmiot.

W § 2 uchwały Rady Miasta upoważniła Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Skarżysku – Kamiennej do wydania zarządzenia ustalającego średni miesięczny koszt usług udzielanych w Klubie Senior. Postanowienie uchwały o przyznaniu Dyrektorowi Ośrodka Pomocy Społecznej kompetencji prawotwórczych w przedmiotowym zakresie wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego określonego przez cytowany wyżej art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej. Należy, zatem uznać, iż uchwała w tej części również w sposób istotny narusza prawo.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym

stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1123759.2666296.2887228
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr. III 13 2018 r. R.M. Skarżyska-Kamiennej.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały nr. III/13/2018 r. R.M. Skarżyska-Kamiennej
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.2.2019
Data dokumentu	2019-01-11
Skrót dokumentu	5ACB315C36F2B0F61A4B09796ADE9243F0AFB59B
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2019-01-11 20:26:00
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-01-16

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)