



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.6.2019

Kielce, dnia 22-01-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IV/17/2018 Rady Gminy Szydłów z dnia 29 grudnia 2018 roku w sprawie zmiany preliminarza wydatków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2018rok w części określonej w § 3 uchwały w zakresie słów „i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Szydłów uchwałą Nr IV/17/2018 z dnia 29 grudnia 2018 roku dokonała zmiany preliminarza wydatków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2018rok.

W § 3 uchwały Rada Gminy przyjęła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru uznał, że uchwała ta w części określonej w § 3 uchwały dot. słów „i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” jest sprzeczna z prawem.

Uchwała w sprawie uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zawierająca jako załącznik preliminarz wydatków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Przepis art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 ze zm.) określa jakie akty publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765).

Określony w art. 13 ww. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Stosownie do art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;

9) statut urzędu wojewódzkiego;

10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W świetle powyższego przedmiotowa uchwała w sprawie uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zmiana załącznika tej uchwały nie jest aktem prawa miejscowego i nie mieści się w ustalonym przez ustawodawcę katalogu aktów podlegających publikacji.

Również przepisy szczególne wskazane w podstawie prawnej uchwały, a w szczególności ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018r. poz. 2137 ze zm.) nie określają obowiązku publikacji takiej uchwały w dzienniku urzędowym.

Uchwalony przez Radę Gminy preliminarz wydatków, stanowiący załącznik do uchwały w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uchwalonego uchwałą Nr XLV/278/2018 Rady Gminy Szydłów z dnia 30.01.2018r. nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących.

Jest to akt prawny organu gminy określający sposoby działania gminy. Przyjęty program i preliminarz jest zmienny, o czym świadczy fakt, że jest on uchwalany corocznie. Okoliczność ta przesądza również, że zarówno program jak i preliminarz w rzeczywistości jest planem działania gminy w określonym zakresie.

W związku z tym uznać należy, że brak jest podstaw prawnych do określenia przez Radę Gminy obowiązku publikacji uchwały w dzienniku urzędowym.

Na marginesie należy zwrócić uwagę, że Wojewoda Świętokrzyski rozstrzygnięciem nadzorczym znak. PNK.I. 4130.15.2018 z dnia 1 marca 2018r. stwierdził nieważność uchwały Nr XLV/278/2018 Rady Gminy Szydłów z dnia 30 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2018r. w części określonej w § 3 i § 4 uchwały dot. jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis

Bartłomiej Dorywalski

Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1129701.2687354.2909548
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV172018 RG Szydłów z dnia 29.12.2019r. w sprawie zmiany preliminarza wydatków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2018r..pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV172018 RG Szydłów z dnia 29.12.2019r. w sprawie zmiany preliminarza wydatków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2018r.
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.6.2019
Data dokumentu	2019-01-22
Skrót dokumentu	71C0FF4E843CC482163660EE14A333545CDED62B
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2019-01-22 11:00:36
Podpisane przez	Bartłomiej Dorywalski Wicewojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-01-24

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)