



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 24-01-2019

Znak: PNK.I.4130.10.2019

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr II/20/18 Rady Miejskiej Zawichost z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie określenia zakresu działania Klubu Senior + w Gminie Zawichost oraz kryteriów uczestnictwa w działaniach Klubu Senior + w Czyżowie Szlacheckim – w części dotyczącej punktów 1 i 2 działu „Nadzór nad działalnością Klubu Senior +” oraz ustępu 1 działu „Postanowienia końcowe” Załącznika nr 1 do Uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2018 roku Rada Miejska Zawichost podjęła uchwałę Nr II/20/18 w sprawie określenia zakresu działania Klubu Senior + w Gminie Zawichost oraz kryteriów uczestnictwa w działaniach Klubu Senior + w Czyżowie Szlacheckim. Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2018, poz. 994 ze zm. – dalej jako u.s.g.) oraz Uchwałę nr 34 Rady Ministrów z dnia 17 marca 2015 roku w sprawie ustanowienia programu wieloletniego Senior + na lata 2015 – 2020 (M.P. 2015, poz. 341 ze zm.). Uchwała Rady Miejskiej Zawichost wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 stycznia 2019 roku.

Zgodnie z treścią § 1 analizowanej uchwały, w załączniku nr 1 do tej uchwały ustalono zakres działania Klubu Senior + w ramach Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawichoście. Przedmiotowy załącznik, zatytułowany „Zakres działania Klubu Senior + w Czyżowie Szlacheckim” zawiera następujące, nieponumerowane działy: „Postanowienia ogólne”, „Cele i zadania Klubu Senior +”, „Organizacja Klubu Senior +”, „Nadzór nad działalnością Klubu Senior +” oraz „Postanowienia końcowe”.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

W dniu 14 stycznia 2019 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Radę Miejską Zawichost o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr II/20/18 z dnia 27 grudnia 2018 roku oraz wskazał na możliwość złożenia ewentualnych wyjaśnień w sprawie do dnia 18 stycznia 2019 roku. Z możliwości tej Rada Miejska w Zawichoście nie skorzystała.

Zasady tworzenia klubów „Senior +” oraz związane z tym zadania organów jednostek samorządu terytorialnego określa Uchwała Nr 34 Rady Ministrów z dnia 17 marca 2015 roku w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Senior +” na lata 2015 – 2020 (M.P. 2015, poz. 341 ze zm.). Uchwała ta została z dniem 1 stycznia 2017 roku znowelizowana Uchwałą Nr 157 Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2016 roku zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Senior – WIGOR” na lata 2015 – 2010 (M.P. 2016, poz. 1254). Zgodnie z treścią załącznika do powyższej Uchwały – Programu Wieloletniego „Senior +” na lata 2015 – 2020, zwanego dalej Programem – jednostka samorządu terytorialnego powinna ustalić kryteria uczestnictwa seniorów oraz zakres działania placówek typu „Senior +” (rozdział IV punkt 1.2. Programu), kryteria odpłatności za pobyt w placówce seniora, zasady uczestnictwa seniorów w zajęciach oferowanych przez placówkę „Senior +” (rozdział IV punkt 1.7. Programu) a także kwalifikacje pracowników i współpracowników realizujących oferty usług w ramach Klubu „Senior +” (rozdział IV punkt 2.B Programu).

W załączniku do analizowanej uchwały zawarto dział „Nadzór nad działalnością Klubu Senior +”, w którym w punkcie 1 i 2 nałożono na Ośrodek Pomocy Społecznej w Zawichoście obowiązki koordynowania działalności Klubu Senior +, wyznaczając jednocześnie zakres tej koordynacji. Należy podkreślić, iż w Programie nie przewidziano dla organów samorządu kompetencji w tym zakresie. Zawarte tam upoważnienie do określenia zasad działania Klubu „Senior +” nie jest równoznaczne z upoważnieniem do nakładania, w drodze uchwały rady gminy, na inne gminne jednostki organizacyjne dodatkowych obowiązków związanych z funkcjonowaniem Klubu. Stosownie do treści postanowienia rozdziału IV punktu 1.2. Programu zasady funkcjonowania placówek oraz tryb kwalifikowania osób do uczestnictwa w działaniach realizowanych przez placówkę, w tym Klub „Senior +”, są oparte o przepisy ustawy o pomocy społecznej. Podkreślić również należy, iż analizowana uchwała jest aktem prawa miejscowego który, zgodnie z treścią art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, może być stanowiony wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Wymóg ten dotyczy również aktów prawa miejscowego wydawanych w oparciu o przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, określających organizację instytucji gminnych. Przepisy obowiązujących ustaw ani zapisy Programu nie przewidują dla rady gminy upoważnienia do określenia zasad nadzoru lub koordynacji działalności Klubu Senior +. Uznać zatem należy, że określenie tych zasad

nie mieści się w zakresie kompetencji rady gminy i stanowi istotne naruszenie regulacji zawartych w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz w rozdziale IV punkcie 1.2. Programu.

W ustępie 1 „Postanowień końcowych” Załącznika do uchwały zawarto zapis, zgodnie z którym zmiany regulaminu Klubu Senior + w Czyżowie Szlacheckim mogą być dokonywane w trybie właściwym dla jego ustaleń. Zauważyć należy, że w ramach kompetencji organów samorządu określonych w Programie nie przewidziano uchwalenia regulaminu Klubu „Senior +”. Tym samym rada gminy nie posiada także kompetencji do określenia sposobu zmiany takiego Regulaminu. Zawarcie wskazanej wyżej regulacji w treści aktu prawa miejscowego należy więc zakwalifikować jako istotne naruszenie art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz zapisów Programu. Wskazać ponadto trzeba, że, mimo iż Regulamin Klubu Senior + został wymieniony w Załączniku do analizowanej uchwały jako część dokumentacji organizacji i działalności Klubu, Regulaminu tego nie można utożsamiać z samym Załącznikiem, o czym świadczy zapis § 1 uchwały oraz tytuł Załącznika do tej uchwały – „Zasady Działania Klubu Senior + w Czyżowie Szlacheckim”. Niejasne jest zatem, w jakim celu zapis o zmianie Regulaminu został umieszczony w akcie niestanowiącym tego Regulaminu. Stosownie do treści § 6 w zw. z § 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t. jedn. Dz. U. 2016, poz. 283) przepisy uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanej wyżej części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Bartłomiej Dorywski
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1132211.2688696.2915269
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. Uchwały Nr II 20 18 RM Zawichost (Klub Senior +).pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. Uchwały Nr II/20/18 RM Zawichost (Klub Senior +)
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.10.2019
Data dokumentu	2019-01-24
Skrót dokumentu	C4728CD9CE83B1D6CB5E02643D6C9874B66D7D5F
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2019-01-24 08:18:18
Podpisane przez	Bartłomiej Dorywalski Wicewojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-01-24

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)