



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.11.2019

Kielce, dnia 24-01-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U.z 2018 r. poz. 994 ze zm.),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IV/35/2018 Rady Gminy w Mircu z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023- w części obejmującej § 1 uchwały w zakresie wyrazu „posiłku” użytego po słowach „w formie” oraz w zakresie wyrazów „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 grudnia 2018 roku Rada Gminy w Mircu podjęła uchwałę Nr IV/35/2018 w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że w części obejmującej § 1 uchwały w zakresie wyrazów „posiłku” oraz „świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych” uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy podwyższyła do 150% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej uprawniające do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych rządowym

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

wieloletnim programem „ Posiłek w szkole i w domu „ na lata 2019-2023, o którym mowa w uchwale Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „ Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Jako materialnoprawną podstawę ww. uchwały Rada wskazała m.in. przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej (Dz.U. z 2018r. poz. 1508 ze zm.), zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego. W przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Z analizy treści powyższych przepisów wynika, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom. Wyrażona w tym przepisie kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego. Nie dotyczy to zatem każdego rodzaju pomocy społecznej. W tym wypadku chodzi tylko o te konkretne zasiłki.

W niniejszej sprawie Rada Gminy w Mircu w §1 przedmiotowej uchwale postanowiła podwyższyć do 150% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu udzielenia wsparcia w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności), ale również w formie posiłku i w postaci świadczenia rzeczowego, tj. produktów żywnościowych. Taki zapis stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej.

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka – może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy winna podjąć stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych, w której zwolni się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub posiłku. Rada Gminy w Mircu w dniu 27 grudnia 2018 r. zrealizowała uprawnienie wynikające z ww. przepisu.

W związku z tym Rada Gminy podjęła uchwałę Nr IV/36/18 w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „ Posiłek w szkole i w domu ” na lata 2019-2023.

W uchwale tej Rada Gminy postanowiła o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków poniesionych w zakresie dożywiania na świadczenia w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Jednocześnie należy wskazać, że w § 2 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „uczniom z rodzin niepełnych lub o szczególnie trudnej sytuacji przysługuje bezpłatnie posiłek, jeżeli dochód nie przekracza 200% kryterium określonego w art. 8 ust. ustawy o pomocy społecznej”.

Taki zapis uchwały powinien zostać doprecyzowany poprzez wskazanie źródeł finansowania tej pomocy nie z programu rządowego „Posiłek w szkole i w domu” lecz z odrębnych środków własnych gminy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Bartłomiej Dorywalski
Wicewojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1132890.2690227.2919021
Nazwa dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV352018Rady Gminy w Mircu z dnia 27.12.2018r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy (...).pdf
Tytuł dokumentu	stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV352018Rady Gminy w Mircu z dnia 27.12.2018r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy (...).
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.11.2019
Data dokumentu	2019-01-24
Skrót dokumentu	B7EF434F540A886657FFC98F6E2C7C7617191776
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	2019-01-24 15:31:49
Podpisane przez	Bartłomiej Dorywalski Wicewojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-01-30

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)