



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.116.2019

Kielce, dnia 09-04-2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506),

stwierdza się nieważność

uchwały Nr VI/17/2019 Rady Gminy Gowarczów z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania stypendiów dla uzdolnionych uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Gowarczów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 marca 2019 r. Rady Gminy Gowarczów podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania stypendiów dla uzdolnionych uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Gowarczów.

W załączniku do uchwały Rada Gminy określiła Regulamin przyznawania i wypłacania stypendium Wójta Gminy Gowarczów uczniom szkół podstawowych za wysokie wyniki w nauce, osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej oraz w sporcie.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy podejmując wymienioną uchwałę, wskazała w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 14 a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 c ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2018 r. poz. 1457).

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Należy zauważyć, iż art. 18 ust 2 pkt 14 a ustawy o samorządzie gminnym stanowi wyłącznie normę kompetencyjną, określającą właściwość przedmiotową rady, nie stwarza jednakże samodzielnej podstawy prawnej do wydania przepisu powszechnie obowiązującego na terenie gminy. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 29 maja 2009 r. sygn. akt OSK 178/09) „przepis ten ma charakter wyłącznie przepisu kompetencyjnego, co przesądza o tym, że jeżeli ustawy szczególne tzn. inne niż ustawa o samorządzie gminnym przełożą gminie zadania z zakresu udzielania stypendiów to właśnie rada gminy będzie właściwa do uchwalania zasad udzielania przedmiotowych świadczeń”. Zatem kompetencja rady do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania stypendiów szkolnych dla uczniów uzależniono od przepisu szczególnego zawierającego upoważnienie dla rady do działania w tym zakresie.

Takim przepisem szczególnym upoważniającym radę gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie stypendiów dla uzdolnionych uczniów nie jest art. 90 c ust. 3 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, wskazany w podstawie prawnej uchwały. Stosownie do art. 90b ustawy o systemie oświaty uczniowi przysługuje prawo pomocy materialnej ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie właściwej jednostki samorządu terytorialnego. Pomoc materialna ma charakter socjalny, gdy jest udzielana uczniom w celu umożliwienia pokonywania barier dostępu do edukacji wynikających z trudnej sytuacji materialnej ucznia. Natomiast pomoc materialna udzielana w celu wspierania edukacji uczniów zdolnych ma charakter motywacyjny. Świadczeniem pomocy materialnej o charakterze motywacyjnym jest m.in. stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe (art. 90c ust. 3 pkt 1 ustawy).

Szczegółowe zasady i tryb udzielania stypendiów za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe określa art. 90g ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z wymienionymi przepisami stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe przyznaje dyrektor szkoły wyłącznie w oparciu o powołane regulacje ustawowe. Organ stanowiący gminy nie został, bowiem upoważniony do stanowienia aktów prawa miejscowego w tym przedmiocie.

Gmina może natomiast ustanowić pomoc materialną udzielaną w celu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Z kolei w myśl art. 90t ust. 4 ustawy w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia

sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. Jak wynika z przytoczonego powyżej upoważnienia ustawowego ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jedynie działając w oparciu o wspomniany wyżej program jest uprawniony do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

Należy jednakże zauważyć, iż na podstawie cytowanego upoważnienia ustawowego rada gminy nie może ustanawiać stypendiów za wybitne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej oraz w sporcie. Organ stanowiący gminy jest uprawniony do stanowienia aktów prawa miejscowego w tym przedmiocie wyłącznie na podstawie przepisów szczególnych.

W tym stanie rzeczy należy stwierdzić, iż uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, co skutkuje koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1182306.2835704.3123406
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały NR VI172019 RG Gówarczów(stypendia).pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały NR VI172019 RG Gówarczów(stypendia)
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.46.2019
Data dokumentu	2019-04-09
Skrót dokumentu	2BC2CC241CA5C9BE820E65F60DF277A35403A90C
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-04-09 13:55:16
Podpisane przez	Agata Katarzyna Wojtyszek Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.71.456.456.3664

Data wydruku: 2019-04-09

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Izabela Antoszevska)