



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 29-04-2020

Znak: SPN.III.4130.14.2020

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 713) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 293)

#### **stwierdzam nieważność**

**uchwały** Nr XXXI.191.2020 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 27 marca 2020r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Kunów obejmującego część sołectwa Kurzacze.

#### **UZASADNIENIE**

Na sesji w dniu 27 marca 2020r. Rada Miejska w Kunowie podjęła uchwałę Nr XXXI.191.2020 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Kunów obejmującego część sołectwa Kurzacze.

W dniu 17 kwietnia 2020r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kunowie do złożenia wyjaśnień do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 20 kwietnia 2020r., znak: IGP.6721.1.1.2020.MM, Przewodniczący Rady Miejskiej w Kunowie odniósł się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 293), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

#### **W zakresie istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego:**

uchwała narusza art. 17 pkt 6 lit. a tiret 4 ustawy w związku z art. 161 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019r., poz. 868 ze zm.) poprzez brak zaopiniowania projektu planu z Ministrem Środowiska.

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. a tiret 4 ustawy burmistrz występuje o opinię o projekcie planu do właściwych organów administracji geologicznej w zakresie udokumentowanych złóż kopalin i wód podziemnych.

W świetle art. 161 ust. 3 pkt 4 ustawy - Prawo geologiczne i górnicze do ministra właściwego do spraw środowiska, jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji, należą sprawy związane z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacjami geologicznymi, dotyczące określania warunków hydrogeologicznych w związku z ustanowieniem obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych.

Powyższe przepisy wskazują, że jeśli obszar objęty granicami projektu planu znajduje się w zasięgu głównego zbiornika wód podziemnych, to właściwym organem administracji geologicznej do opiniowania takiego projektu planu jest minister właściwy do spraw środowiska.

Główne Zbiorniki Wód Podziemnych mają ogromne znaczenie, ponieważ są strukturami geologicznymi zasobnymi w wodę, które stanowią strategiczne zasoby wód podziemnych naszego państwa do zaopatrywania ludności i podstawowych gałęzi gospodarki w wody wysokiej jakości. Dlatego dla GZWP zostały wyznaczone obszary ochronne, które powinny je chronić przed nadmierną eksploatacją i zanieczyszczeniem.

Na konieczność opiniowania projektu planu z Ministrem Środowiska, we wskazanym wyżej zakresie, zwracał uwagę Wojewoda Świętokrzyski w piśmie z dnia 10 maja 2017r., znak: SPN.III.740.2.2017, skierowanym do wszystkich gmin województwa świętokrzyskiego.

Z § 10 uchwały wynika, że „cały obszar planu znajduje się w zasięgu Głównego Zbiornika Wód Podziemnych „Wierzbica – Ostrowiec” (GZWP Nr 420), którego zasoby wodne podlegają ochronie na podstawie przepisów odrębnych”.

Prognoza oddziaływania na środowisko wskazuje, że obszar opracowania w całości znajduje się w strefie Głównego Zbiornika Wód Podziemnych Nr 420 Wierzbica – Ostrowiec Świętokrzyski. Wody gruntowe tego rejonu są zasilane poprzez infiltrację opadów atmosferycznych, charakteryzują się dużą amplitudą wahań, miejscami dochodzącą do 1,0m. Lokalnie w miejscu eksploatacji złoża piasków na południu opracowania może występować obniżenie poziomu wód gruntowych. Dodatkowo podczas wydobywania kruszywa może zachodzić infiltracja szkodliwych substancji.

Zbiornik GZWP Nr 420 został udokumentowany w 1998r., Minister Środowiska decyzją z dnia 5 kwietnia 2016r., znak: DGK-II.4731.72.2015.AJ, zatwierdził dodatek do „Dokumentacji hydrogeologicznej Zbiornika Wód Podziemnych Wierzbica – Ostrowiec (GZWP 420) określającej warunki hydrogeologiczne w związku z ustanowieniem obszarów ochronnych Głównego Zbiornika Wód Podziemnych nr 420 (Zbiornik Wierzbica – Ostrowiec)” - została dokonana jego reambulacja.

A zatem projekt przedmiotowego planu miejscowego powinien być zaopiniowany w zakresie udokumentowanych wód podziemnych (GZWP Nr 420) z Ministrem Środowiska.

Tymczasem z dokumentacji prac planistycznych oraz z odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego (pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 20 kwietnia 2020r., znak: IGP.6721.1.1.2020.MM) wynika, że przedmiotowy projekt planu nie został zaopiniowany z Ministrem Środowiska.

Nie można przyjąć wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kunowie, że „organ administracji rządowej nie miał kompetencji do opiniowania w omawianym przedmiocie, a miał ją Marszałek Województwa Świętokrzyskiego”.

Zdaniem tut. organu marszałek województwa nie ma kompetencji do opiniowania projektów planów, będących w zasięgu Głównego Zbiornika Wód Podziemnych (GZWP), w zakresie udokumentowanych wód podziemnych, lecz takie uprawnienia ma Minister Środowiska. Podkreślić należy, że w samym przepisie art. 17 pkt 6 lit. a tiret 4 ustawy zawarte jest stwierdzenie, o treści: „w zakresie udokumentowanych złóż kopalin i wód podziemnych”.

Skoro Minister Środowiska dokumentuje GZWP, zatwierdza dokumentacje geologiczne, dotyczące określania warunków hydrogeologicznych w związku z ustanowieniem obszarów ochronnych GZWP (art. 161 ust. 3 pkt 4 ustawy - Prawo geologiczne i górnicze), to ten organ jest właściwy do opiniowania projektu planu. Ww. organ ma najszerszą wiedzę w kwestii GZWP i może w sposób najbardziej kompetentny sprawdzić, czy ustalenia projektu planu miejscowego nie naruszają wymagań ochrony GZWP.

Na fakt właściwości Ministra Środowiska, w omawianym zakresie, świadczy prawomocny wyrok NSA z dnia 26 lipca 2016r., sygn. akt: II OSK 338/16.

Jednocześnie tut. organ przyjmuje wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kunowie w pozostałym zakresie, zawarte w piśmie z dnia 20 kwietnia 2020r., znak: IGP.6721.1.1.2020.MM.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości ze względu na przedmiot rozstrzygnięcia nadzorczego.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1417812.3550370.4132665
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze w całości - plan Kunów.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze w całości - plan Kunów
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4130.14.2020
Data dokumentu	29.04.2020
Skrót dokumentu	980098A92CDE0EBB1E0947C366B2772797E7534C
Wersja dokumentu	1.37
Data podpisu	29.04.2020 16:27:19
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.96.1.1.27553

Data wydruku: 30.04.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)