



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.26.2020

Kielce, dnia 30-04-2020

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

### stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/103/20 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 27 marca 2020 r. w sprawie wystąpienia do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zniesienie urzędowej nazwy osady Zarzeka, w części obejmującej § 3.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 marca 2020 r. Rada Gminy w Baćkowicach podjęła uchwałę Nr XX/103/20 w sprawie wystąpienia do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zniesienie urzędowej nazwy osady Zarzeka.

Uchwała wpłynęła do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 3 kwietnia 2020 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta m.in. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2019r. z późn. zmianami) i art. 8 ust. 1-2 i ust. 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003r, o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych ( Dz. U. z 2019r. poz. 1443).

W § 3 uchwały wskazano, że,, uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dni ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona wydana z istotnym naruszeniem art. 13 pkt. 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.

*niepodlega*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

1461) poprzez przyjęcie w par. 3 uchwały, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”.

W ocenie organu nadzoru rada bezpodstawnie przyjęła, iż przedmiotowa uchwała podlega obowiązkowej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, bowiem podjętej uchwały nie sposób zaliczyć do aktów wymienionych w ww. przepisie. Akty prawa miejscowego nie mają charakteru samoistnego. Są to akty wydawane na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie i w jego granicach. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01). Akty prawa miejscowego zawierają bowiem normy generalne i abstrakcyjne obowiązujące erga omnes na obszarze określonej jednostki samorządu terytorialnego i dopiero stwierdzenie występowania wszystkich elementów pozwala zaliczyć dany akt do kategorii prawa miejscowego. Określony w art. 13 ww. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Ustawa warunkuje bowiem możliwość wejścia w życie aktu normatywnego od ogłoszenia go w dzienniku urzędowym, dodatkowo określając termin 14-dniowy od daty publikacji. Takiego warunku nie można jednak zastosować w przypadku uchwały nie stanowiącej aktu prawa miejscowego, a tym samym nie będącej aktem normatywnym.

Stanowisko przedstawione powyżej zostało zaprezentowane m.in. w orzeczeniu WSA w Kielcach z dnia 28 września 2017 r. w sprawie sygn. akt II SA/Ke 533/17, w którym stwierdzono, że uchwała, na mocy której występuje się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zniesienie urzędowej nazwy co do zasady nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Konsumuje się przez jednorazowe zastosowanie - poprzez wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zniesienie urzędowych nazw.

Wobec powyższego nadanie przedmiotowej uchwale rangi prawa miejscowego nie znajduje uzasadnienia w upoważnieniu ustawowym ani też nie zawiera norm kwalifikujących ją, jako akt prawa miejscowego.

Tym samym przepis § 3 przedmiotowej uchwały nie ma oparcia w przepisach prawa. Nie istnieje bowiem żadna regulacja prawna formułująca obowiązek publikowania rzeczowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                              |
|-------------------------|----------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1433341.3552028.4135063                      |
| Nazwa dokumentu         | rozstrzgnięcie nadzorcze.pdf                 |
| Tytuł dokumentu         | rozstrzgnięcie nadzorcze                     |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.I.4130.26.2020                           |
| Data dokumentu          | 30.04.2020                                   |
| Skrót dokumentu         | C7315DC28F122A8BB75CC5508E2868EADB32FEA3     |
| Wersja dokumentu        | 1.3                                          |
| Data podpisu            | 30.04.2020 12:45:39                          |
| Podpisane przez         | Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski |

EZD 3.96.1.1.27553

Data wydruku: 30.04.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)