



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.24.2020

Kielce, dnia 03-04-2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1696, 1815) stwierdza się nieważność uchwały Nr XVIII/96/2020 Rady Gminy Słupia z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Słupia na rok 2020 w części dotyczącej zapisu o treści „1. Odłowione bezdomne zwierzę zwraca się właścicielowi lub opiekunowi po wykazaniu przez niego praw do zwierzęcia, oraz po uregulowaniu na rzecz Gminy Słupia kosztów odłowienia (wyłapywania) tego zwierzęcia, jego transportu, przechowywania i ewentualnego leczenia. 2” zawartego w pkt V.1 załącznika Nr 1 do tej uchwały.

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie są upoważnione do ustanawiania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania tych organów, zaś z zasady praworządności zawartej w art. 7 Konstytucji RP wynika obowiązek działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa. W konsekwencji materia regulowana przez akty normatywne wydane przez takie organy powinna mieścić się w granicach upoważnienia ustawowego i nie może przekraczać zakresu tego upoważnienia.

Art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 122) stanowi, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,

art. 11a jest też wskazany jako podstawa prawna podjęcia w/w uchwały. Jakkolwiek w ocenie tutejszego organu przepis ten nie wyklucza możliwości dochodzenia od właściciela zwierzęcia kosztów odłowienia zwierzęcia i innych z tym związanych (choćby na podstawie przepisów prawa cywilnego lub innych), to jednak brak jest delegacji ustawowej, upoważniającej gminę do regulacji tej kwestii w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Mając na względzie stanowisko prezentowane ostatnio w orzecznictwie, zgodnie z którym przepis ten nie upoważnia Rady Gminy do uregulowania tych kwestii w w/w programach (por. wyrok WSA w Kielcach z 20 lutego 2019, sygn. akt I SA/Ke 84/19, <https://www.prawo.pl/samorzad>) należy uznać, że dotycząca tego regulacja zawarta w pkt V.1 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały wykracza poza ustawowe upoważnienie i jest sprzeczna z art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt. Powyższe stanowi istotne naruszenie prawa i uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały w w/w części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1416343.3552040.4074646
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.24.2020
Data dokumentu	03.04.2020
Skrót dokumentu	CFD5F66A7B3425FED1FC55ED62A4A1A4CCAE27E D
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	03.04.2020 07:43:56
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski

EZD 3.96.1.1.27553

Data wydruku: 04.05.2020

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)