



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.54.2020

Kielce, dnia 18-12-2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, 1378) stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVI/710/2020 Rady Miasta Kielce z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Kielce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na rok 2021 w całości.

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2020 r. Miasto Kielce przyjęło roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi stanowiący załącznik do uchwały. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) i może być uznana za akt prawa miejscowego ze względu na to, że zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości), a nadto wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Dotyczy to regulacji określającej tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych (Rozdział 12) i sposób realizacji programu (Rozdział 8). Stanowisko przedstawione powyżej znajduje oparcie m.in. w orzeczeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w wyroku z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 78/18 oraz z dnia 12 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 120/19 www.orzeczenia-nsa.pl lub w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 17 czerwca 2020 r., sygn. akt II SA/Ke 393/20, akta własne. W uchwale tej nie przewidziano jednak jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, a w § 3 określono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Zgodnie zaś z treścią art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. jedn. Dz. U. 2019, poz. 1461) akty prawa miejscowego stanowione przez radę gminy podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku

urzędowym. Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 września 2018 roku, II OSK 2323/16, Legalis, prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie dla jego obowiązywania, jest bowiem warunkiem jego wejścia w życie. Akt normatywny, który nie został opublikowany (ogłoszony) zgodnie z obowiązującą procedurą i we właściwym trybie nie może wiązać adresatów utworzonych w nim norm prawnych i nie odnosi skutku prawnego. Brak wykonania obowiązku prawidłowej publikacji aktu prawa miejscowego jest równoznaczny z istotnym naruszeniem prawa. Tym samym uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym i która nieprawidłowo określa termin jej wejścia w życie jest w całości nieważna. W ocenie organu nadzoru prawidłowe wskazanie w uchwale daty jej wejścia w życie jest w każdym przypadku niezbędne dla ustalenia, od kiedy zawarte tam normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym obowiązują podmioty, do których zostały skierowane. Postępowanie wyjaśniające przeprowadzone w tej sprawie nie dało podstaw do przyjęcia odmiennego poglądu.

Powyższe uzasadnia stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości, biorąc pod uwagę, że stwierdzenie jej nieważności jedynie w części nie byłoby możliwe.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1579161.3993859.4758029
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.54.2020
Data dokumentu	2020-12-18
Skrót dokumentu	AC2E7257398E243F21A83314C501EEE38ADC8D31
Wersja dokumentu	1.8
Data podpisu	2020-12-18 09:45:33
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.98.1.1.33866

Data wydruku: 2020-12-22

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)