



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.65.2020

Kielce, dnia 31-12-2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XXVI/285/2020 Rady Gminy Masłów z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Rocznego Programu Współpracy Gminy Masłów z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok w całości.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2020 roku Rada Gminy Masłów podjęła uchwałę Nr XXVI/285/2020 w sprawie uchwalenia Rocznego Programu Współpracy Gminy Masłów z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok.

Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 2 grudnia 2020 roku.

Dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały istotna jest kwalifikacja uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 5 a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r. poz. 1057) może być uznana za akt prawa miejscowego. Uchwała niniejsza zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (Rozdział VII Programu Sposób realizacji programu). Uchwała stanowi akt prawa miejscowego a warunkiem wejścia w życie przedmiotowego aktu jest jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wejście w życie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.) zwanej dalej u.o.a.n,

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Art. 4 ust. 1 i 2 u.o.a.n, stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Zgodnie z §14 uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r.

Ustalenie Rady Gminy Masłów dotyczące wejścia w życie uchwały nie odpowiada wymogom określonym w przepisach ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wprowadzenie przez Radę Gminy Masłów terminu wejścia w życie o następującym brzmieniu „*uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r*” powoduje, że brak zachowania wymaganego art. 4 ust. 1 u.o.a.n okresu *vocatio legis*, który powinien wynosić, co najmniej 14 dni. Uregulowanie powyższe oznacza, że postanowiono o możliwości wejścia w życie uchwały w terminie krótszym np. w piątego czy dziesiątego dnia od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, co pozostaje w sprzeczności ze wskazanym wyżej art. 4 ust. 1 u.o.a.n., jednocześnie nie wykazując ważnego interesu prawnego w krótszym wskazaniu terminu wejścia w życie czym naruszono art. 4 ust. 2 u.o.a.n.

Obowiązek odpowiedniego stosowania „*vocatio legis*” do aktów normatywnych wynika, z zasady bezpieczeństwa prawnego, poszanowania praw nabytych, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP.

Ponadto zapis §14 uchwały zawiera dwie daty wejścia uchwały w życie tj. w terminie 14 dni od daty ogłoszenia i dzień 1 stycznia 2021 roku. Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 30.06.2020 r. VIII Sa/Wa 292/20 (dostępnym w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych) „Niewątpliwie określenia użyte przez organ: "wchodzi w życie" (...) "z mocą obowiązującą od" są synonimiczne (tożsame). Tak określony termin promulgacji przez wskazanie dwukrotnej daty wejścia w życie uchwały narusza istotnie treść art. 2 Konstytucji RP, jak również art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 u.o.a.n. Uchwała nie może bowiem wejść

w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie – uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie.”

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1586791.4019759.4788686
Nazwa dokumentu	rozstrzygniecie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygniecie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.65.2020
Data dokumentu	2020-12-31
Skrót dokumentu	7B4CBDBE277BA0E5F63A426E396F07552B7C4C7D
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2020-12-31 09:04:35
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-01-04

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)