



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 30-12-2020

Znak: SPN.III.4130.62.2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 713 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 293 ze zm.)

stwierdzam nieważność w całości

uchwały Nr XXIII/50/2020 Rady Gminy Gowarczów z dnia 26 listopada 2020r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Gowarczów dla fragmentu obrębu Skrzyszów.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 26 listopada 2020r. Rada Gminy Gowarczów podjęła uchwałę Nr XXIII/50/2020 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Gowarczów dla fragmentu obrębu Skrzyszów.

Wyżej wymieniona uchwała wpłynęła do tut. organu wraz z dokumentacją prac planistycznych w dniu 7 grudnia 2020r.

W dniu 17 grudnia 2020r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Gowarczów do złożenia wyjaśnień do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 23 grudnia 2020r., bez znaku, Wiceprzewodniczący Rady Gminy Gowarczów odniósł się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 293 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego:

Uchwała narusza art. 67a ust. 5 ustawy poprzez brak prawidłowo sporządzonego załącznika zawierającego dane przestrzenne.

Organy właściwe do sporządzania projektów aktów planowania przestrzennego (np. planów miejscowych), od dnia 31 października 2020r. tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych

przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 177 ze zm.).

Dane przestrzenne utworzone dla miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powinny zawierać co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego planem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych,
- 2) atrybuty zawierające informacje o planie miejscowym,
- 3) rysunek planu miejscowego w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zgodnie z § 7 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020r., poz. 1916) - wydanego na podstawie art. 67b ustawy, zbiór danych przestrzennych tworzy się w sposób umożliwiający udostępnianie danych przestrzennych oddzielnie dla każdego aktu planowania przestrzennego co najmniej:

- 1) w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML struktury zbioru danych przestrzennych oraz
- 2) dla obiektów obejmujących cyfrową reprezentację części graficznej aktu planowania przestrzennego z nadaną georeferencją w postaci plików GeoTIFF.

W myśl art. 67a ust. 5 ustawy dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt.

Powyższe wyraźnie wskazuje, że uchwała w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oprócz części tekstowej, części graficznej oraz wymaganych rozstrzygnięć, o których mowa w art. 20 ust.1 ustawy powinna zawierać załącznik – dane przestrzenne w postaci dokumentu elektronicznego GML obejmującego cyfrową reprezentację części graficznej planu miejscowego z nadaną georeferencją.

Dodatkowo § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia stanowi, że dane przestrzenne, w postaci dokumentu elektronicznego GML podpisywane są kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym.

Z treści załącznika Nr 4 do uchwały cyt.: „Dane przestrzenne są dostępne na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Gowarczów pod adresem: <https://gowarczow.bip.gov.pl/>, w zakładce Gospodarka przestrzenna” wynika, że do uchwały nie dołączono wymaganych przepisami prawa danych przestrzennych w postaci podpisanego dokumentu elektronicznego GML. Jedynie określono, gdzie szukać takich danych.

Gmina Gowarczów przekazała Wojewodzie Świętokrzyskiemu dane przestrzenne zapisane na płycie CD pismem z dnia 15 grudnia 2020r., znak: ITO.6721.1.2019 (co potwierdza Wiceprzewodniczący Rady Gminy Gowarczów w odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego). Danych przestrzennych w takiej formie nie można jednak traktować jako załącznika do uchwały, ponieważ Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę nie przyjęła tego załącznika w takiej formie. Ponadto dokument elektroniczny GML zamieszczony na płycie CD nie jest podpisany wymaganym podpisem elektronicznym.

A zatem skoro pojęcie zasad sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego należy wiązać ze sporządzaniem aktu planistycznego a więc zawartością aktu (część tekstowa, graficzna i załączniki), to **brak integralnej części uchwały, jakim jest wymagany prawem załącznik - dane przestrzenne (w formie dokumentu elektronicznego GML), stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego.**

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1570511.4019772.4787394
Nazwa dokumentu	RN w całości plan Skrzyszów gm.Gowarczów.pdf
Tytuł dokumentu	RN w całości plan Skrzyszów gm.Gowarczów
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4130.62.2020
Data dokumentu	2020-12-30
Skrót dokumentu	429582839EBF582B5170A3EE48E39358F8085A12
Wersja dokumentu	1.16
Data podpisu	2020-12-30 15:43:22
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-01-04

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)