



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.6.2021

Kielce, dnia 11-01-2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/242/2020 Rady Gminy Piekoszów z dnia 30 listopada 2020r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, opróżnienia zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w części dotyczącej §1 i §2 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 listopada 2020 r. Rada Gminy Piekoszów podjęła uchwałę Nr XXVII/242/2020 w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, opróżnienia zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 10 grudnia 2020 r. Pismem z dnia 05.01.2021. znak: PNK.I.4131.8.2021 organ nadzoru poinformował o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Pismem z dnia 7 stycznia 2021 roku znak: ORG.0711.9.2020 Przewodnicząca Rady Gminy Piekoszów udzieliła wyjaśnień, twierdząc, że „pojemność pojemnika” nie jest w ogóle miarą zróżnicowania a jedynie sposobem określenia ilości odebranych odpadów. Organ nadzoru nie podziela niniejszej argumentacji.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt.15, art. 40 ust.1 i art.42 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713). Zgodnie z art. 40 ust. 1

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

i 42 na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W podstawie prawnej uchwały wskazano również art. 6 ust. 2 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439)zwanej dalej „u.c.i.p.”, który stanowi, że rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w ust. 1. Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje wyższe stawki, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że §1 i §2 uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem art. 6 ust. 4a „u.c.i.p.”. Rada Gminy w §1 uchwały uchwaliła, że „Określa się wysokość górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie gminy Piekoszów, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny: **1)** 35,00 zł brutto z pojemników o pojemności 120 litrów, **2)** 70,00 zł brutto z pojemników o pojemności 240 litrów, **3)**250 zł brutto z pojemników o pojemności 1100 litrów”. Paragraf 2 przedmiotowej uchwały postanawia, że „Określa się wysokość górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie gminy Piekoszów, jeżeli odpady nie są zbierane w sposób selektywny: **1)** 70,00 zł brutto z pojemników o pojemności 120 litrów, **2)** 140,00 zł brutto z pojemników o pojemności 240 litrów, **3)**500,00 zł brutto z pojemników o pojemności 1100 litrów”

Zgodnie z art. 6 ust. 4a „u.c.i.p.” rada gminy, określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje dopuszczalne kryteria różnicowania wysokości górnych stawek opłat. Rada Gminy Piekoszów w uchwale dokonała różnicowania na podstawie kryterium nieprzewidzianego w art. 6 ust. 4a ustawy tj. **pojemności pojemnika**, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W kwestii przesłanek określonych w art. 6 ust. 4a ustawy wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 10 maja 2012 r. II SA/Wr 138/12 stwierdzając, że *„Z treści przywołanego przepisu wynika bowiem wprost, że ustawodawca wskazał na dwie - i tylko dwie - przesłanki, według których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne oraz nie zależą od rodzaju działalności prowadzonej na nieruchomości. Skoro w niniejszej sprawie dokonano zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych, oznacza to, że w tym względzie zaskarżona uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o kwalifikowanym naruszeniu prawa.”*

Zdaniem organu nadzoru górna stawka opłaty powinna być jednakowa dla wszystkich odpadów segregowanych i jednakowa dla wszystkich odpadów nie zbieranych w sposób selektywny. Rada Gminy Piekoszków określiła w §1 dwie stawki w kwotach 0,29 zł (punkt 1 i 2) za litr i 0,227 zł za litr (punkt 3). Podobnie w §2 występują dwie stawki w wysokości 0,58 zł za litr (pkt. 1 i 2) i 0,45 zł za litr (pkt. 3). Z niniejszego wyliczenia jednoznacznie wynika, że Rada Gminy Piekoszków uzależniła wysokość górnej stawki za odpady od pojemności pojemnika.

Wojewódzki Sąd Administracyjny siedzibą we Wrocławiu w wyroku z dnia 17 lipca 2009 r. II SA/Wr 159/09 wyraził pogląd, że *„Kształtując dodatkowe zasady określania górnych stawek opłat, ustawodawca w art. 6 ust. 4 ustawy z 13.9.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.) obliguje organy stanowiące gmin do stosowania niższych stawek tych opłat, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, natomiast w ust. 4a upoważnia radę gminy do stosowania zróżnicowanych stawek opłat (uchwalanych w myśl ust. 2) w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległości od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Jak zatem wynika wprost z treści przywołanego przepisu, ustawodawca wskazał na dwie (i tylko dwie) przesłanki, które uprawniają do zróżnicowania stawek opłat, nie dając szerszej delegacji dla kompetentnych organów gminy.”*

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 11 grudnia 2008 r. II SA/Wr 337/08 stwierdził, że *„Zakres upoważnienia dla rady gminy do określenia górnych stawek opłat wynikający z art. 6 ust. 2 ustawy należy rozważać w łączności z ust. 4 i ust. 4a. Według art. 6 ust. 4 rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne zbierane są i odbierane w sposób selektywny. Z kolei z ust. 4a wynika, że rada*

gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległości od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych.”

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia

Podpis

Podpis

Zbigniew Koniusz

Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1593264.4038486.4815057
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.6.2021
Data dokumentu	2021-01-11
Skrót dokumentu	F632D8043AF3F10575979F2D471C48E2E7B8D81E
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2021-01-11 14:46:58
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-01-12

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)