



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 02-02-2021

Znak: PNK.I.4130.12.2021

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXIV/185/2020 Rady Gminy Waśniów z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia *Programu Współpracy Gminy Waśniów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021.*

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2020 roku Rada Gminy Waśniów podjęła uchwałę NR XXIV/185/2020 w sprawie uchwalenia *Programu Współpracy Gminy Waśniów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021.* Uchwała została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 7 stycznia 2021 roku.

W § 3 uchwały postanowiono, iż wchodzi ona z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01.01.2021 r. Jednak dokonując analizy treści uchwały należy stwierdzić, iż stanowi ona akt prawa miejscowego. Tym samym treść § 3 uchwały narusza art. 13 pkt 2 oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz.1461), zwanej dalej „u.o.a.n.”.

Program stanowiący załącznik do uchwały adresowany jest do nieograniczonego kręgu podmiotów będących organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, co nadaje jego normom charakter generalny. Ich konkretyzacja nastąpi każdorazowo przy okazji realizacji programu w ramach współpracy z konkretną organizacją. Oznacza to, że normy zawarte w programie mają charakter abstrakcyjny. Przez wzgląd na powyższe uchwała zgodnie z art. 13 pkt 2 u.o.a.n. podlega ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, a w konsekwencji zgodnie z art. 4 ust. 1

u.o.a.n. wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że uchwała określi termin dłuższy.

Stanowisko zgodnie z którym uchwała dotycząca przedmiotowego programu stanowi akt prawa miejscowego zostało zaprezentowane m in w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 20 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 78/18 oraz z dnia 12 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 120/19, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 17 czerwca 2020 r., sygn. akt II SA/Ke 393/20.

Zgodnie z treścią art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty prawa miejscowego stanowione przez radę gminy podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 września 2018 roku, II OSK 2323/16, prawidłowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie dla jego obowiązywania, jest bowiem warunkiem jego wejścia w życie. Akt normatywny, który nie został opublikowany (ogłoszony) zgodnie z obowiązującą procedurą i we właściwym trybie nie może wiązać adresatów utworzonych w nim norm prawnych i nie odnosi skutku prawnego. Brak wykonania obowiązku prawidłowej publikacji aktu prawa miejscowego jest równoznaczny z istotnym naruszeniem prawa. Tym samym uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1613125.4092312.4890808
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot uchwały Nr XXIV.185.2020 RG Waśniów z dnia 30.12.2020 r. w sprawie uchwalenia Programu Współpracy Gminy Waśniów z organizacjami pozarządowymi.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot uchwały Nr XXIV.185.2020 RG Waśniów z dnia 30.12.2020 r. w sprawie uchwalenia Programu Współpracy Gminy Waśniów z organizacjami pozarządowymi
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.12.2021
Data dokumentu	2021-02-02
Skrót dokumentu	D237FF8C29C4C04761E581A40DD5DF20361DA02C
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2021-02-02 12:44:09
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-02-03

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)