



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.32.2021

Kielce, dnia 18-03-2021

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

### stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLII/288/2021 Rady Gminy Raków z dnia 16 lutego 2021 roku w sprawie zamiaru przekształcenia oddziału przedszkolnego w szkole Podstawowej w Ociesękach w Przedszkole Publiczne w Ociesękach i utworzenia Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Ociesękach.

### Uzasadnienie

W dniu 16.02.2021 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 92 ust. 1 i 2 w związku z art. 88 ust. 1 i 7 oraz w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm., dalej jako „ustawa Prawo oświatowe”) Rada Gminy Raków podjęła uchwałę nr XLII/288/2021 w sprawie zamiaru przekształcenia oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Ociesękach w Przedszkole Publiczne w Ociesękach i utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Ociesękach. W treści uchwały (§ 1 i § 2) wyrażono zamiar dokonania wspomnianego przekształcenia z dniem 1 września 2021 r. i zamiar utworzenia z tym samym dniem Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Ociesękach, w skład którego wchodzić będą Szkoła Podstawowa w Ociesękach i Przedszkole Publiczne w Ociesękach, a do uchwały załączono projekty aktów założycielskich Przedszkola Publicznego w Ociesękach oraz Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Ociesękach. W § 3 uchwały zobowiązano i upoważniono Wójta Gminy Raków do poinformowania o zamiarze przekształcenia rodziców uczniów uczęszczających do oddziału przedszkolnego działającego przy Szkole Podstawowej w Ociesękach oraz wystąpienia do Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie przekształcenia oddziału przedszkolnego

*niepodlega*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

działającego przy Szkole Podstawowej w Ociesękach w Przedszkole Publiczne w Ociesękach i utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Ociesękach.

W myśl przepisu art. 92 ust. 1 i 2 ustawy Prawo oświatowe, powołanego w uchwale jako podstawa prawna jej podjęcia, organ prowadzący szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne, może przekształcić ten oddział przedszkolny lub te oddziały przedszkolne w przedszkole. Do przekształcenia stosuje się przepisy art. 88 ust. 1 i 4-8 ustawy Prawo oświatowe. Utworzone w ten sposób przedszkole tworzy zespół ze szkołą podstawową, w której dotychczas działały oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne. Natomiast w myśl art. 88 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, którego stosowanie do ww. przekształcenia jest nakazane przez treść art. 92 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę i siedzibę. Jednocześnie zgodnie z art. 88 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe organ lub osoba, o których mowa w art. 8 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut.

Natomiast w przepisie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe, który również został przywołany w podstawie prawnej podjęcia ww. uchwały, wskazano, że w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 88 ust. 7 tej ustawy wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

Żaden z przywołanych w uchwale przepisów nie daje zatem podstawy do wyrażenia uchwałą rady gminy zarówno zamiaru przekształcenia oddziału przedszkolnego w przedszkole jak i zamiaru utworzenia zespołu szkolno-przedszkolnego. Tymczasem organ prowadzący postąpił w przedmiotowej sprawie analogicznie jak w przypadku normowanym w art. 89 ust. 9 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, do których to przepisów norma art. 92 ust. 1 i 2 ustawy Prawo oświatowe wszak nie odsyła. Wskazuje na to zwłaszcza użyte w § 1 i § 2 uchwały wskazanie na „zamiar” dokonania przekształcenia z określonym w tych postanowieniach dniem oraz wynikające z § 3 tej uchwały zobowiązanie i upoważnienie Wójta Gminy Raków zarówno do poinformowania rodziców uczniów uczęszczających do oddziału przedszkolnego działającego przy Szkole Podstawowej w Ociesękach o zamiarze przekształcenia jak i do wystąpienia do Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie tego przekształcenia (a zatem o opinię, którą w przypadku innego rodzaju przekształceń niż to określone w art. 92 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe kuratorzy oświaty wydają na podstawie art. 89 ust. 3 tej ustawy). Zawarte w przepisie art. 92 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe odesłanie wyłącznie do art. 88 ust. 1 i 4-8 ustawy Prawo oświatowe oznacza natomiast, że organ prowadzący powinien z zastosowaniem tego przepisu podjąć wyłącznie uchwałę o przekształceniu oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej w przedszkole bez inicjowania odrębnej procedury określonej art. 89 ustawy Prawo oświatowe. Nie powinien zatem poprzedzać uchwały w sprawie przekształcenia oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej w przedszkole uchwałą wyrażającą zamiar dokonania tego przekształcenia. Jeśli bowiem ustawodawca chce, aby do określonej ingerencji w kształt jednostki oświatowej stosować przepis

art. 89, dokonuje stosownego odesłania (por. np. art. 39 ust. 7a, art. 90 ust. 1 i 2 ustawy Prawo oświatowe), którego brak jest w przypadku przepisu art. 92 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe.

Jak podkreślają przedstawiciele doktryny, *o przekształceniu* [o jakim mowa w art. 92 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe – przyp. tut. organ] *decyduje swobodnie organ prowadzący, a więc konkretnie – jak należy zakładać z uwagi na odesłania zawarte w komentowanym przepisie – organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Do przekształcenia stosuje się przepisy art. 88 ust. 1 i 4–8, a zatem obowiązuje tryb taki jak przy założeniu przedszkola publicznego; nie stosuje się natomiast art. 89, co jest o tyle logiczne, że przekształcenie formy prawnej dotychczasowego oddziału przedszkolnego prowadzi raczej do rozszerzenia zakresu działalności oświatowej, a nie jego ograniczenia. Szczególne gwarancje wynikające z art. 89 nie są tutaj potrzebne* (por. M. Pilich [w:] A. Olszewski, M. Pilich, *Prawo oświatowe. Komentarz*, wyd. II, Warszawa 2021, art. 92.).

Należy przyjąć zatem, że ustawodawca, wprowadzając przepisy art. 92 ust. 1 i 2 ustawy Prawo oświatowe, dokonał swoistego uproszczenia postępowania organu prowadzącego. W przypadku bowiem gdyby wskazane w zdaniu poprzednim przepisy nie istniały, organ prowadzący, chcący zmienić organizację wychowania przedszkolnego na terenie gminy i „zastąpić” przedszkolem działające w danej szkole podstawowej oddziały przedszkolne, musiałby najpierw powziąć uchwałę o zamiarze przekształcenia szkoły podstawowej, w której działają oddziały przedszkolne poprzez zamknięcie ww. oddziałów oraz następnie - po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego kuratora oświaty i po zawiadomieniu podmiotów wskazanych w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe – podjąć uchwałę o przekształceniu tej szkoły (treść odczytywanego a contrario przepisu § 1 ust. 13 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli nakazuje bowiem zamknięcie oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej traktować jak przekształcenie szkoły, o którym mowa w art. 89 ust. 9 ustawy Prawo oświatowe). Następnie organ prowadzący musiałby także dokonać założenia przedszkola w trybie wskazanym w art. 88 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. Natomiast art. 92 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe pozwala organowi prowadzącemu jedną uchwałą (z pominięciem trybu określonego w art. 89 ust. 9 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe) dokonać przekształcenia oddziałów przedszkolnych istniejących w szkole podstawowej w samodzielne przedszkole, przy czym skutkiem zastosowania tego trybu jest obowiązkowe połączenie szkoły podstawowej i nowo założonego przedszkola w zespół (art. 92 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe). Została tu bowiem wyłączona wynikająca z przepisu art. 91 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe generalna zasada polegająca na fakultatywności połączenia w zespół szkoły podstawowej i przedszkola. Dzięki takiemu właśnie zabiegowi (obowiązkowemu połączeniu szkoły podstawowej i tworzonego z oddziałów przedszkolnych tej szkoły przedszkola) sytuacja dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych w istocie się nie zmienia (nadal pozostają one bowiem pod nadzorem dyrektora szkoły podstawowej, który z momentem przekształcenia staje się dyrektorem zespołu szkolno- przedszkolnego, a nadto zwykle nadal będą korzystać z wychowania przedszkolnego w tym samym miejscu, w oparciu o tę samą bazę dydaktyczną i pozostając pod opieką tej samej kadry). Skoro zaś sytuacja dzieci nie ulega w rzeczywistości istotnej zmianie, to bezzasadne jest

stosowanie trybu określonego w art. 89 ustawy Prawo oświatowe.

Warto także wspomnieć o analogicznym rozwiązaniu zawartym w art. 89 ust. 13 ustawy Prawo oświatowe. Przepis ten stanowi, że *organ prowadzący publiczną inną formę wychowania przedszkolnego może przekształcić tę formę w publiczne przedszkole. Do przekształcenia nie stosuje się przepisów ust. 1-9. Przepisy art. 88 stosuje się odpowiednio.* Oznacza powyższe, że w sytuacji gdy Gmina prowadzi inną formę wychowania przedszkolnego to może dokonać jej przekształcenia w przedszkole bez uruchomienia procedury określonej w art. 89 ust. 1-9 ustawy Prawo oświatowe; opiera się wyłącznie o odpowiednie stosowanie art. 88 ustawy Prawo oświatowe. Spójność systemowa nakazuje więc przyjąć, że również w przypadku dokonywanego na podstawie art. 92 ust. 1 i 2 ustawy Prawo oświatowe przekształcenia w przedszkole oddziałów przedszkolnych działających szkole podstawowej, nie istnieje wymóg stosowania art. 89 ust. 1-9 ustawy Prawo oświatowe.

Mając na uwadze powyższe tut. organ doszedł do przekonania, że uchwała nr XLII/288/2021 Rady Gminy Raków z dnia 16.02.2021 r. w sprawie zamiaru przekształcenia oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Ociesękach w Przedszkole Publiczne w Ociesękach i utworzenia Zespołu Szkoło-Przedszkolnego w Ociesękach została podjęta bez podstawy prawnej, na co również zwrócił uwagę Świętokrzyski Kurator Oświaty w trybie art. 56 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                                  |
|-------------------------|--------------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1634021.4201116.5037082                          |
| Nazwa dokumentu         | Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf                    |
| Tytuł dokumentu         | Rozstrzygnięcie nadzorcze                        |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.I.4131.32.2021                               |
| Data dokumentu          | 2021-03-18                                       |
| Skrót dokumentu         | 1FD945F07DE621885FF14D8111A623BA3129CAD5         |
| Wersja dokumentu        | 1.15                                             |
| Data podpisu            | 2021-03-18 11:01:48                              |
| Podpisane przez         | Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski     |
| Rodzaj certyfikatu      | Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego |

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-03-19

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)