



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 08-01-2020

Znak: PNK.I.4130.3.2020

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIII/101/2019 Rady Gminy Złota z dnia 2 grudnia 2019 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Złotej oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania - w części dotyczącej § 2 ust. 1 lit. a - d, § 5 ust. 12 oraz § 6 ust. 2 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 grudnia 2019 roku Rada Gminy Złota podjęła uchwałę Nr XIII/101/2019 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Złotej oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 12 grudnia 2019 roku.

W załączniku do powyższej uchwały Rada Gminy Złota ustaliła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Złotej oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. W § 2 ust. 1 załącznika do uchwały wskazano, że Wójt Gminy Złota może odwołać członka Zespołu Interdyscyplinarnego w trybie właściwym dla jego powołania, zaś w dalszej części zdania, tj. w punktach a – d, Rada Gminy Złota określiła przypadki, w których Wójt Gminy Złota może odwołać członka Zespołu.

Stosownie do treści art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. jedn. Dz. U. 2015, poz. 1390 ze zm.) rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Zawarte w powyższym przepisie upoważnienie ustawowe nie obejmuje swoim zakresem kwestii materialnoprawnych, związanych z odwołaniem

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

członka zespołu interdyscyplinarnego. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć „sposobu” i „trybu” powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego odnoszą się bowiem wyłącznie do zagadnień proceduralnych. Upoważnienie ustawowe należy zaś interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane. W związku z tym wszelkie odstępstwa od tej zasady stanowią istotne naruszenie prawa. Organ uchwałodawczy nie ma prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie ustawowym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę. Skoro zatem przepis ustawowy nie przewiduje kompetencji rady gminy do określania przesłanek uzasadniających odwołanie członka zespołu interdyscyplinarnego, to takie postanowienia uchwały są niezgodne z prawem (zob. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 11 grudnia 2019 roku, IV SA/Po 753/19, Legalis, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 12 listopada 2019 roku, III SA/Łd 747/19, Legalis, oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 6 sierpnia 2019 roku, II SA/Ol 444/19, Legalis).

Za istotne naruszenie prawa należy uznać również zawarcie w § 5 ust. 12 załącznika do uchwały zapisu, że Zespół może przyjąć regulamin lub procedury działania grup roboczych. Zgodnie z treścią art. 9a ust. 10 i 14 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach. Prace w ramach grup roboczych są prowadzone w zależności od potrzeb zgłaszanych przez zespół interdyscyplinarny lub wynikających z problemów występujących w indywidualnych przypadkach. Natomiast przepis art. 9a ust. 15 wskazanej wyżej ustawy przewiduje, że kwestie związane szczegółowymi warunkami funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego są ustalane w drodze uchwały rady gminy stanowiącej akt prawa miejscowego. Rada gminy nie została przy tym upoważniona do przekazywania przyznanych jej kompetencji innym podmiotom, w tym także zespołowi interdyscyplinarnemu. W uchwale podjętej na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy powinny zatem zostać zawarte wszelkie postanowienia związane ze szczegółowym funkcjonowaniem zespołu, w zakresie nieuregulowanym w ustawie.

W § 6 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Gminy Złota przewidziała, że Zespół może upoważnić Przewodniczącego do powoływania grup roboczych. Tymczasem w art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wprost wskazano, że grupy robocze mogą być tworzone przez zespół interdyscyplinarny. Przewodniczący zespołu może wyłącznie kierować pracą zespołu, organizować jego prace, wyznaczać termin jego posiedzeń. Brak jest zatem podstaw do przekazania przewodniczącemu zespołu przyznanych ustawowo zespołowi kompetencji

do tworzenia grup roboczych (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 18 maja 2018 roku, III SA/Łd 193/18, Legalis, oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 25 marca 2015 roku, IV SA/Gl 762/14, Legalis).

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w niniejszej sprawie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1360928.4350775.3841044
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XIII_101_2019 RG w Złotej z 2.12.2019r.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze dot. uchwały Nr XIII_101_2019 RG w Złotej z 2.12.2019r
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.3.2020
Data dokumentu	2020-01-08
Skrót dokumentu	0AE190098F8A979E67ED27326387FF6ECA3E61F9
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2020-01-08 12:45:32
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.102.6.6.33866

Data wydruku: 2021-06-08

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)