



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.71.2021

Kielce, dnia 30-07-2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Łączna Nr XXIX/174/2021 z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii na terenie gminy Łączna w roku 2021 w całości.

Uzasadnienie

Rada Gminy działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2021 r. poz. 624), podjęła uchwałę w przedmiocie wyrażenia zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii na terenie gminy Łączna w roku 2021. W § 1 analizowanego aktu organ gminy wskazał zalew Jaśle, jako miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii, przyjmując sezon kąpielowy dla w/w miejsca w okresie od 2 sierpnia do 31 sierpnia 2021 r., o czym stanowi § 2 uchwały. W § 6 organ gminy określił, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 2 lipca 2021 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, zastrzeżenia organu nadzoru wzbudził brak informacji w treści uchwały jak i jej uzasadnieniu w zakresie czy projekt przedmiotowej uchwały, przed jej podjęciem przez organ gminy był opiniowany przez podmioty wymienione w art. 39 ust.7 ustawy Prawo wodne. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 6 lipca 2021 r., znak PNK.I.4130.71.2021 o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień oraz stosownych dokumentów w sprawie. Rada gminy w piśmie z dnia 8 lipca 2021 r. wyjaśniła, iż dzień przed podjęciem uchwały projekt uchwały został przesłany do zaopiniowania podmiotom wymienionym w art. 39 ust.7 ustawy Prawo wodne oraz że organ gminy dysponuje jedną opinią wydaną przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skarżysku Kamiennej, a na pozostałe opinie oczekuje. Do przedmiotowego pisma została załączona pozytywna opinia w/w Inspektora datowana na dzień 2 lipca 2021 r.

W ocenie organu nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała, stanowiąca bezspornie akt prawa miejscowego, został podjęta z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ rada gminy przed podjęciem nadzorowanej uchwały nie zachowała procedury przewidzianej w art. 39 ust. 7 Prawa wodnego. Zgodnie z art. 39 ust.1 w przypadku gdy nie jest

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

uzasadnione utworzenie kąpieliska, rada gminy może wyrazić, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, zgodę na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpeli, funkcjonującego przez okres nie dłuższy niż 30 dni w roku kalendarzowym, określając sezon kąpielowy dla miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpeli. Jednocześnie organizator miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpeli, w terminie nie krótszym niż 30 dni przed planowanym otwarciem miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpeli, przekazuje wójtowi wniosek o wyrażenie zgody na utworzenie takiego miejsca, przy czym ustawa dokładnie wskazuje jakie elementy powinien zawierać wniosek. Ponadto projekt przedmiotowej uchwały wraz z ze złożonym wnioskiem oraz wymaganymi dokumentami wójt przekazuje do zaopiniowania Wodom Polskim, właścicielowi wód oraz właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska i Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu, którzy wyrażają opinie do przekazanego projektu uchwały w terminie 7 dni.

Podjęcie zatem takiej uchwały winno być poprzedzone czynnościami, o których mowa w art. 39 ust. 2-9 Prawa wodnego. Z wyjaśnień natomiast złożonych przez Przewodniczącą rady gminy wynika, iż projekt uchwały został przekazany do w/w podmiotów celem zaopiniowania dzień przed podjęciem uchwały. Rada gminy zatem podejmując przedmiotową uchwałę nie posiadała pozytywnych opinii podmiotów wskazanych w art. 39 ust. 7 Prawa wodnego, a tym samym nie miała wiedzy czy miejsce wskazane do okazjonalnego wykorzystywania do kąpeli, tj. Zalew Jaśle, jest miejscem bezpiecznym i czy spełnia wymogi przewidziane w przepisach szczególnych. Niezasięgnięcie wymaganych opinii organów należy uznać za istotne naruszenie procedury podejmowania uchwały (por. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z 27.8.2018 r. (PN.III.4131.1.99.2018.AR oraz rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z 06.08.2019 r. KN-I.4131.1.309.2019.3).

Jednocześnie powołując się na wyrok WSA w Gliwicach dnia 16 października 2019 r. II SA/GI 740/19, należy podnieść, iż zgoda rady gminy na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpeli winna być ograniczona jedynie do sytuacji wyjątkowych, incydentalnych i sporadycznych. Możliwość utworzenia miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpeli ułatwia gminie wykonywanie zadań z zakresu gospodarki wodnej poprzez brak konieczności tworzenia kąpielisk w sytuacji nie spełniania wymagań określonych przepisami, co nie oznacza możliwości nadużywania tej formy zarządzania zasobami wodnymi.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 39 ust. 7 Prawa wodnego, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1719600.4463144.5419526
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.71.2021
Data dokumentu	2021-07-30
Skrót dokumentu	6C61D1317742B46EDCC457F299BBBF7EA16F75AD
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2021-07-30 12:21:18
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2021-07-30

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Inspektor - Justyna Janik)