



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 05-08-2021

Znak: PNK.I.4130.76.2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/205/21 Rady Powiatu Włoszczowskiego z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie nadania Statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie – Szpitalowi Powiatowemu im. Jana Pawła II w części obejmującej § 10 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie słów: „i pełni wobec nich funkcję pracodawcy w rozumieniu ustawy kodeks pracy”.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu jako Organowi nadzoru w dniu 08.07.2021 r. W wyniku przeprowadzonej analizy prawnej uchwały Organ nadzoru skierował do Rady Powiatu zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego wskazując na istotne naruszenie prawa. W piśmie z dnia 22 lipca 2021 r. Rada Powiatu złożyła wyjaśnienia, nie kwestionując zastrzeżeń organu nadzoru co do zapisów nadzorowanej uchwały wskazanych w zawiadomieniu Wojewody.

W treści § 10 ust. 2 Statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej we Włoszczowie – Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II, stanowiącego załącznik do nadzorowanej uchwały, wskazano, że Dyrektor Zespołu jest przełożonym wszystkich pracowników Zespołu i pełni wobec nich funkcję pracodawcy w rozumieniu Kodeksu pracy. Oznacza to, że zgodnie ze statutem ZOZ we Włoszczowie dyrektor wobec pracowników ZOZ pełni funkcję pracodawcy w rozumieniu art. 3 Kodeksu pracy. Zgodnie z art. 3 Kodeksu pracy pracodawcą jest jednostka organizacyjna, choćby nie posiadała osobowości prawnej, a także osoba fizyczna, jeżeli zatrudniają one pracowników. W ocenie Organu nadzoru § 10 ust. 2 załącznika do uchwały we wskazanym powyżej fragmencie, czyniącym dyrektora ZOZ we Włoszczowie pracodawcą pracowników tego zakładu, narusza art. 3

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Kodeksu pracy. Pracodawcą w stosunku do pracowników ZOZ we Włoszczowie jest bowiem ten zakład a nie jego dyrektor, który reprezentuje ZOZ. Stanowisko Organu nadzoru potwierdza orzecznictwo i doktryna prawa. Sąd Najwyższy w wyroku z 19.4.1979 r., I PR 16/79 stwierdził: *„Zespół opieki zdrowotnej będący samodzielną jednostką organizacyjną zespalającą wszystkie lub niektóre placówki służby, zdrowia działające na określonym obszarze jest zakładem pracy w rozumieniu art. 3 KP”*. Z kolei Muszalski/Godlewska-Bujok [w:] Kodeks pracy. Komentarz red. prof. dr hab. Wojciech Muszalski, dr hab. Krzysztof Walczak, 2021, wyd. 13, komentarz do art. 3 Kodeksu pracy: *„Oprócz osób prawnych i fizycznych pracodawcą może być również jednostka organizacyjna niewyposażona w osobowość prawną, ale dostatecznie wyodrębniona pod względem organizacyjnym i finansowym, np. jednostka budżetowa, wyodrębniona jednostka w przedsiębiorstwie wielozakładowym. Za pracodawcę, w rozumieniu art. 3 KP, uważać należy taką jednostkę organizacyjną, która jest uprawniona do samodzielnego zatrudniania pracowników, nie można jednak uznać za pracodawcę jednostki organizacyjnej, której kierownik przyjmuje i zwalnia pracowników wyłącznie na podstawie upoważnienia (uchw. SN z 16.11.1977 r., I PZP 47/77, OSPiKA 1979, Nr 7–8, poz. 125 z glosą M. Piekarskiego; glosą J. Broła, PiZS 1980, Nr 7, s. 50), jak to ma miejsce często na budowach, w punktach usługowych. Przykładowo pracodawcą jest zakład opieki zdrowotnej, a jego jednostki, tylko jeśli jego statut tak stanowi (wyr. SN z 19.4.1979 r., I PR 16/79, OSNCP 1979, Nr 10, poz. 205 z glosą Z. Hajna, OSPiKA 1981, Nr 1, poz. 134; glosa J. Kuleszy, OSPiKA 1981, Nr 9, poz. 158)”*.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter wobec czego stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanej na wstępie części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1726202.4474143.5434745
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.76.2021
Data dokumentu	2021-08-05 13:22:24
Skrót dokumentu	A6182CCDF2F16F6DAAC4714E030961917E14E145
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2021-08-05
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.104.37.37.33866
Data wydruku:	2021-08-10 07:34:05
Autor wydruku:	Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela