



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.97.2021

Kielce, dnia 19-11-2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały Rady Gminy Łączna Nr XXVIII/160/2021 z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie ustalenia cen i stawek za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Łączna od dnia 05.09.2021 r. do dnia 04.09.2022 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Łączna wskazując w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 1 i 3 w zw. z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z dnia 7 czerwca 2001 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 2028), podjęła uchwałę w sprawie ustalenia cen i stawek za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Łączna, ustalając ceny i stawki za świadczone usługi komunalne w tym zakresie oraz wysokość dopłaty z budżetu gminy do tych usług postanawiając w § 8 tego aktu, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 5 września 2021 r.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 25 października 2021 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, zastrzeżenia organu nadzoru wzbudziły zapisy ustalające ceny i stawki za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 8 listopada 2021 r., znak PNK.I.4131.97.2021, o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień. Rada gminy w dniu 16 listopada 2021 r. odniosła się do przedmiotowego pisma i wyjaśniła iż na najbliższej sesji organ gminy podejmie uchwałę w sprawie uchylenia nadzorowanej uchwały.

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała została podjęta bez upoważnienie ustawowego w zakresie ustalenia cen i stawek za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie gminy. Wskazać należy iż rady gminy nie posiada kompetencji do podejmowania uchwały w tym zakresie.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z dnia 7 czerwca 2001 r., taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków określa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne na okres 3 lat, a ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, o czym stanowi art. 20 ust 1 i 3 w/w ustawy. Jednocześnie w art. 24b-24j określono zasady zatwierdzania taryf oraz ich ogłaszania i wejścia w życie. Zgodnie z brzmieniem art. 24b ust. 1 i 2 w/w ustawy, taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, do którego przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przekazuje wniosek o zatwierdzenie taryfy w terminie 120 dni przed dniem upływu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy.

Wskazane przepisy art. 24b-24j zostały wprowadzone do niniejszej ustawy na podstawie ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw z dnia 27 października 2017 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 2180), która weszła w życie dnia 12 grudnia 2017 r. i jednocześnie uchyliła w art. 1 pkt 6, przepisy art. 24 ust. 1-5b i ust. 7-13 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, które nadawały kompetencję prawodawczą organowi gminy do podejmowania uchwał określających ceny i stawki opłat dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług. Tym samym z dniem 12 grudnia 2017 r. przestały obowiązywać przepisy, na mocy których organ gminy był upoważniony do zatwierdzania w drodze uchwały taryf przedstawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, przekazując wolą ustawodawcy kompetencje w tym zakresie organowi regulacyjnemu. W aktualnym stanie prawnym, taryfy zawierające ceny i stawki opat za usługi, podlegają zatem zatwierdzeniu przez organ regulacyjny – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, organ regulacyjny ogłasza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Zatwierdzona taryfa oraz tymczasowa taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia taryfy przez organ regulacyjny (art. 24f ust. 1 w/w ustawy).

Mając powyższe na uwadze w ocenie organu nadzoru uchwała powyższa nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Organ nadzoru podkreśla, iż jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej jest zasada praworządności, to jest działania tych organów na podstawie i w granicach prawa. Jest to zasada rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji RP), z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Organ władzy publicznej ma obowiązek wykazać istnienie normy kompetencyjnej, uprawniającej go do działania. Nie ma tu więc pola dla swobody w działalności organu władzy publicznej. Działania wykraczające poza

ramy tych uprawnień są pozbawione legitymacji. Każde przekroczenie granic określonych przez Konstytucję, pozbawia taki organ legitymacji działania.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę, wykroczyła poza swoje uprawnienia. Podkreślenia wymaga, iż żaden przepis prawa nie zawiera delegacji do podjęcia przez organ stanowiący gminy odrębnej uchwały w przedmiocie określenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków.

Ponadto, przywołane w podstawie prawnej uchwały przepisy nie stanowią kompetencji dla organu stanowiącego gminy, gdyż odnoszą się do kwestii procedowania w zakresie uchwalania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, co stanowi odrębny przedmiot regulacji, nie objęty nadzorowaną uchwałą. Wskazana zatem w nadzorowanym akcie prawnym podstawa prawna podjętej uchwały, tj. art. 19 ust. 1 i 3 w zw. z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, jest niewłaściwa.

Należy dodatkowo podkreślić, iż w związku z dokonaną nowelizacją w/w ustawy, rada gminy jest władna na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy, jedynie postanowić o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, wskazując wysokość tej dopłaty. Niemniej jednak zawarte w § 3 nadzorowanego aktu postanowienia o przyznaniu z budżetu gminy dopłat do świadczonych na rzecz mieszkańców gminy usług, mają w ocenie organu nadzoru walor aktu prawa miejscowego. Regulacja w tym zakresie zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości), a nadto wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Skoro uchwała ma cechy aktu normatywnego, przyznającego określone uprawnienia grupie odbiorców usług, to należy uznać ją za akt prawa miejscowego, którego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe (art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych z dnia 19 lipca 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP).

W związku z czym, przyjęty w § 5 nadzorowanej uchwały zapis, iż uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty oraz na stronie BIP Urzędu Gminy, nie spełnia wymogów formalnych dotyczących ogłaszania aktów prawa miejscowego. Uchwała obejmująca regulacje dotyczące dopłat do świadczonych na rzecz mieszkańców gminy usług, aby obowiązywała, powinna zostać ogłoszona jako akt prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1796166.4677758.5747318
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.97.2021
Data dokumentu	2021-11-19
Skrót dokumentu	E3F938C8EE6E28B7FE9B7CBFFDAAF858C4674356
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2021-11-19 12:44:01
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2021-11-22

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)