



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.18.2022

Kielce, dnia 03-02-2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Iwaniska nr LVI/253/2021 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie dokonania zmian w Statucie Gminnego Zespołu Ekonomiczno- Administracyjnego Szkół w Iwaniskach w części obejmującej § 5 uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Iwaniska działając na podstawie art. 18 ust.2 pkt 7 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz uchwały nr XXXVIII/158/2016 z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie przekształcenia jednostki organizacyjnej Gminy Iwaniska Gminnego Zespołu Ekonomiczno- Administracyjnego Szkół w Iwaniskach wraz z dalszymi zmianami, podjęła uchwałę w sprawie dokonania zmian w statucie gminnego zespołu ekonomiczno-administracyjnego do obsługi szkół, postanawiając w § 5 tego aktu, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 5 stycznia 2022 r. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 24 stycznia 2022 r., znak PNK.I.4131.18.2022 o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień. Rada w piśmie z dnia 27 stycznia 2022 r. złożyła wyjaśnienia i przedstawiła swoje stanowisko w sprawie.

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała, w części odnoszącej się do określenia daty wejścia w życie uchwały oraz jej publikacji podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. sprzecznie z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Rada przy podejmowaniu uchwały zastosowała bowiem przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała przedmiotową uchwałę, przyjmując sposób jej publikacji jak dla aktu prawa miejscowego.

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Analiza natomiast przepisów, na podstawie których została podjęta uchwała, prowadzi do wniosku, że uchwała ta stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, w którym wskazuje się podmiot obsługujący publiczne szkoły podstawowe oraz zakres tej obsługi. Przedmiotowa uchwała nie zawiera norm abstrakcyjnych i generalnych, nie rozstrzyga o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz ma jedynie charakter zadaniowy. Uchwała ta jest więc wyrazem woli rady gminy co do uregulowania kwestii związanych z prowadzeniem spraw wymienionych w niej jednostek gminy w zakresie obsługi w tym przypadku administracyjno-finansowej i organizacyjnej publicznych szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest gmina Iwaniska.

Cechami natomiast wyróżniającymi uchwały będące aktami prawa powszechnie obowiązującego od pozostałych uchwał stanowiących przez rady gmin, jest ich generalny i abstrakcyjny charakter oraz to, że ich postanowienia wpływają na realizację publicznych praw adresatów oraz mogą stanowić podstawę wydania decyzji administracyjnych wobec różnych podmiotów. Akty prawa miejscowego winny mieć charakter normatywny, tzn. muszą zawierać regulacje wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się (mogą to być nakazy, zakazy lub uprawnienia), jak przyjęto w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 października 2005 r. (II OSK 134/05), akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

W przeciwieństwie do aktów prawa miejscowego, uchwały rady skierowane wyłącznie do jednostek organizacyjnie jej podporządkowanych lub podległych nie posiadają cech aktu normatywnego powszechnie obowiązującego, skierowanego do nieograniczonego kręgu podmiotów. Akty kierownictwa wewnętrznego regulują relacje na płaszczyźnie rada gminy - a - podporządkowane jej jednostki organizacyjne, które tylko określają kierunki i sposoby działania organów i jednostek pozostających w systemie organizacyjnym aparatu gminy.

Uchwała ta stanowi więc wyraz woli organu stanowiącego gminy co do uregulowania kwestii związanych z prowadzeniem spraw wymienionych w niej jednostek gminy w zakresie obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej placówek szkolnych dla których organem prowadzącym jest gmina. Wszystkie te argumenty przemawiają za tym, że uchwała rady w sprawie dokonania zmian w statucie jednostki organizacyjnej, zajmującej się obsługą finansowo-księgową szkół, nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji RP i art. 40 u.s.g., ale jest aktem kierownictwa wewnętrznego (vide: wyrok WSA Kielce z dnia 11.02.2021 r. II SA/Ke 1025/20; wyrok WSA w Opolu z dnia 10 października 2019 r., sygn. II SA/Op 238/19, wyrok WSA w Białymstoku z dnia 17 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Bk 134/19).

W świetle powyższych rozważań w ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie jest aktem, który podlegałby ogłoszeniu we właściwym dzienniku urzędowym i aby jego wejście w życie było uzależnione od takiego ogłoszenia. W tej sytuacji należało uznać, że § 5 uchwały rady gminy, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, w sposób istotny narusza prawo — sugeruje bowiem, że uchwała ta jest aktem prawa miejscowego.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w części, co do zapisu § 5 uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1846890.4847687.5989471
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.18.2022
Data dokumentu	2022-02-03
Skrót dokumentu	04D0FDBFFB8412D7194F33990ED4A7DB4EF781B5
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2022-02-03 07:55:55
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-02-03

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)