



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 11-02-2022

Znak: PNK.I.4130.16.2022

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz.1372 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LVI/1111/2022 Rady Miasta Kielce z dnia 13 stycznia 2022 r. w sprawie zasad przyznania i odpłatności za usługi świadczone w ramach ustawy o pomocy społecznej w części dotyczącej § 9 uchwały

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 13 stycznia 2022 r. Rada Miasta Kielce podjęła uchwałę NR LVI/1111/2022 w sprawie zasad przyznania i odpłatności za usługi świadczone w ramach ustawy o pomocy społecznej.

Po dokonaniu oceny przedmiotowej uchwały pod względem zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdził, że w części określonej w § 9 uchwały została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi m.in. art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.). Stosownie do jego brzmienia, rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Zawarta w tym przepisie norma kompetencyjna wskazuje, iż upoważnienie rady gminy obejmuje określenie:

- 1) szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- 2) szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze,

*niepodlega*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

3) szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz

4) trybu ich pobierania.

Użyte w ww. przepisie sformułowanie „rada gminy określa” nie pozostawia organowi stanowiącemu gminy dowolności w zakresie tworzenia prawa miejscowego w tym przedmiocie. W ramach upoważnienia ustawowego organ stanowiący ma obowiązek ustanowić przepisy normujące materię nim objętą. Z cytowanego upoważnienia ustawowego jednoznacznie wynika, iż rada gminy została zobowiązana do określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 9 uchwały, w którym uchwalono: *„Osoby znajdujące się w szczególnie trudnej sytuacji mogą zostać częściowo lub całkowicie zwolnione z ponoszenia opłat z tytułu świadczonych na ich rzecz usług zwłaszcza ze względu na:*

*1) Udokumentowanie faktu, że kwota dochodu pozostająca do dyspozycji po poniesieniu niezbędnych opłat i wydatków z wyłączeniem diety nie pozwalałaby na zaspokojenie podstawowych potrzeb życiowych i jest niższa od kwoty kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej,*

*2) Zdarzenia losowe.”*

Regulacja § 9 uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Zaproponowany przez Radę Miasta Kielce zapis nie pozwala na jednoznaczne określenie, czy przy rozpatrywaniu wniosku o zwolnienie z opłat za ww. usługi można zastosować całkowite czy też częściowego zwolnienia z opłat.

Organ nadzoru podziela i uznaje za swoje stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z siedzibą w Olsztynie zawarte w wyroku z dnia 12 lutego 2019 r. II SA/Ol 8/19, że „*określenie: "szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat" oznacza, że warunki te muszą być określone w sposób szczegółowy i jednoznaczny. Muszą być zatem, jako warunki szczególne, ustalone odrębnie dla zwolnienia całkowitego i częściowego. (...) Przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej nakazuje zaś określić szczególne warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat. Takie sformułowanie przepisu oznacza, że nie można pozostawić uznaniowości innemu podmiotowi.*”

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

|                         |                                                  |
|-------------------------|--------------------------------------------------|
| Identyfikator dokumentu | 1851264.4869132.6017359                          |
| Nazwa dokumentu         | rozstrzygniecie nadzorcze.pdf                    |
| Tytuł dokumentu         | rozstrzygniecie nadzorcze                        |
| Sygnatura dokumentu     | PNK.I.4130.16.2022                               |
| Data dokumentu          | 2022-02-11                                       |
| Skrót dokumentu         | DB30DD4AEEB2490C0A4226D674905BFEA6BDE36F         |
| Wersja dokumentu        | 1.10                                             |
| Data podpisu            | 2022-02-11 08:03:28                              |
| Podpisane przez         | Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski     |
| Rodzaj certyfikatu      | Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego |

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-02-14

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)