



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.26.2022

Kielce, dnia 08-03-2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

stwierdzam nieważność

w całości uchwały Rady Gminy Sadowie nr XLI/224/2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie *ustalenia dopłat z budżetu gminy do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie Gminy Sadowie.*

Uzasadnienie

Rada Gminy Sadowie wskazując w podstawie prawnej m.in. art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z dnia 7 czerwca 2001 r. (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2028 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie ustalenia dopłat z budżetu gminy do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie Gminy Sadowie, postanawiając w § 5 tego aktu, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 7 lutego 2022 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, zastrzeżenia organu nadzoru wzbudziły zapisy określające sposób wejścia w życie przedmiotowego aktu. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady gminy zawiadomienie z dnia 17 lutego 2022 r., znak PNK.I.4130.26.2022 o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień. Rada gminy w dniu 22 lutego 2022 r. odniosła się do przedmiotowego pisma i wyjaśniła, iż na najbliższej sesji organ gminy podejmie uchwałę w sprawie zmiany kwestionowanych zapisów nadzorowanej uchwały.

W ocenie organu nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały, zawarte w § 1 nadzorowanego aktu postanowienia o przyznaniu z budżetu gminy dopłat do świadczonych na rzecz mieszkańców gminy usług, mają walor aktu prawa miejscowego. Rada gminy jest władna na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z dnia 7 czerwca 2001 r. postanowić o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, wskazując wysokość tej dopłaty. Regulacja w tym zakresie

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości), a nadto wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Skoro uchwała ma cechy aktu normatywnego, przyznającego określone uprawnienia grupie odbiorców usług, to należy uznać ją za akt prawa miejscowego, którego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe, na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych z dnia 19 lipca 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 22-04-2020 r., sygn. II OSK 971/19: „Jeżeli z treści uchwały wynika, że zawiera ona jakiekolwiek uprawnienie skierowane do podmiotów pozostających poza sferą administracji samorządowej lub pozwala na realizację obowiązku wobec tych podmiotów, to jest to akt prawa miejscowego”.

W związku z powyższym uchwała obejmująca regulacje dotyczące dopłat do świadczonych na rzecz mieszkańców gminy usług, aby obowiązywała, powinna zostać ogłoszona jako akt prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Mając na względzie powyższe stwierdzić należy, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co rodzi konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia jej nieważności w całości. Urzędowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego jest warunkiem jego wejścia w życie, stanowiąc jeden z istotnych elementów systemu zapewniającego jawność norm prawnych w społeczeństwie, a co za tym idzie, służy zapewnieniu zasady praworządności. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna. Skutkiem zaś nieogłoszenia aktu prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest brak możliwości wywołania przez ten akt skutków prawnych w nim zamierzonych. (por. wyrok WSA Kielce z dnia 19-08-2021, II SA/Ke 496/21; wyrok WSA Kielce z dnia 06-05-2021, II SA/Ke 329/21).

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter. W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1879238.4926095.6101720
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.26.2022
Data dokumentu	2022-03-08
Skrót dokumentu	6CD0F78A7B92129A55C6180A39E4D958C851689F
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2022-03-08 12:32:26
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-03-09

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)