

***Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie
szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa
(Dz.U. Nr 238, poz. 1579).***

dysponentem środków na realizację zadań w danym roku budżetowym w związku z finansowaniem lub dofinansowaniem inwestycji budowlanych ze środków budżetu państwa na podstawie *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz.U. Nr 238, poz. 1579)* jest Wojewoda Świętokrzyski.

WYJAŚNIENIE,

Czy w przypadku zmiany **wartości zadania, zakresu rzeczowego realizowanego zadania** bądź **okresu realizacji** inwestycji istnieje konieczność aktualizowania programu inwestycji?

Przedmiotowe zagadnienie reguluje rozporządzenie powołane na wstępie z dnia 2 grudnia 2010r. Podstawę wydania przedmiotowego rozporządzenia stanowi art. 134 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem art. 134 Rada Ministrów określając szczegółowy sposób i tryb finansowania inwestycji z budżetu państwa uwzględni zasady, że łączna kwota środków z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia, oraz z uwzględnieniem warunków dokonywania wydatków przez państwowe jednostki budżetowe i zasad udzielania dotacji na realizację inwestycji innym jednostkom.

Kontynuacją tej zasady jest treść określona w § 5 rozporządzenia: „Łączna kwota środków z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia.”

Zgodnie z treścią § 6 ust. 1 rozporządzenia realizacja inwestycji budowlanej może być finansowana lub dofinansowana ze środków budżetu państwa, jeżeli inwestor posiada **uzgodniony z dysponentem program inwestycji**, zawierający co najmniej:

- a) dane o **planowanym**:
 - zakresie rzeczowym inwestycji,
 - okresie realizacji inwestycji,
- b) ocenę efektywności inwestycji, w tym ekonomicznej efektywności,
- c) dane o **planowanych** efektach rzeczowych inwestycji,
- d) harmonogram rzeczowo-finansowy inwestycji,
- e) **szacunkowy** łączny koszt inwestycji oraz dane o **planowanych** z poszczególnych źródeł środkach na jej finansowanie w kolejnych latach realizacji,
- f) dane o **planowanym** okresie zagospodarowania obiektów budowlanych i innych składników majątkowych, po zakończeniu realizacji inwestycji, oraz o **planowanej** kwocie środków finansowych i źródłach ich pochodzenia, które umożliwiają zagospodarowanie tych efektów rzeczowych inwestycji w planowanym okresie.

Z brzmienia tego przepisu wynika, że **program inwestycji zawiera dane planowane** dotyczące m.in. zakresu rzeczowego, okresu realizacji, szacunkowego łącznego kosztu inwestycji. **Sa to zatem wskaźniki szacunkowe, które jednak mogą ulec zmianie w czasie wykonywania inwestycji** tj. trwania procesu inwestycyjnego.

Niewątpliwie nie może to stanowić podstawy do zwiększenia środków pochodzących z budżetu państwa, gdyż rozporządzenie Rady Ministrów z 2 grudnia 2010 r. nawiązując do art. 134 ustawy o finansach publicznych stanowi, że łączna kwota środków z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia.

Odpowiadając na postawione na wstępie pytanie (*czy w przypadku zmiany wartości zadania, zakresu rzeczowego realizowanego zadania, bądź okresu realizacji inwestycji istnieje konieczność aktualizowania programu inwestycji*):

stwierdzić należy, że nie ma podstaw do zmiany treści złożonego przez inwestora i zaakceptowanego przez Wojewodę programu inwestycji. Jak wskazano, dane zawarte w programie inwestycji są danymi prognozowanymi, szacunkowymi. Powszechnie znana rzeczą jest, że w toku procesu inwestycyjnego dane te ulegają zmianie.

Potwierdzeniem powyższego stwierdzenia jest treść § 16 rozporządzenia, który stanowi w ust. 1 „Inwestor, po zakończeniu i przekazaniu do użytku inwestycji, sporządza, w terminie do 60 dni od dnia, w którym była uregulowana ostatnia płatność związana z finansowaniem inwestycji, rozliczenie zawierające co najmniej:

- 1) **porównanie rzeczywistych kosztów, podstawowych efektów rzeczowych, okresu realizacji i źródeł finansowania inwestycji z odpowiednimi wielkościami planowanymi przy jej rozpoczęciu oraz określonymi w wyniku zmian dokonanych w okresie realizacji tej inwestycji;...**

STANOWISKO KOŃCOWE.

Aktualizowanie zaakceptowanych już przez Wojewodę programów inwestycji nie ma podstaw prawnych, gdyż w/w rozporządzenie mówi o tym, iż „*realizacja inwestycji budowlanej może być finansowana lub dofinansowana ze środków budżetu państwa, jeżeli: inwestor posiada uzgodniony z dysponentem program inwestycji (...)*”. Podana w programie inwestycji wartość zadania jest wartością szacunkową i określana jest za pomocą wskaźników cenowych lub na podstawie kosztorysów inwestorskich, czyli nie jest rzeczywistą wartością inwestycji. Ponadto załącznik do w/w rozporządzenia tj. *Rozliczenie inwestycji (...)* w Części A. Zestawienie liczbowe przewiduje możliwość wystąpienia różnic wielkości pomiędzy planowanymi a rzeczywistymi, tj. obliczonymi po zakończeniu inwestycji. Wielkości te odnoszą się do kosztów, efektów rzeczowych, okresu realizacji oraz źródeł finansowania inwestycji.