



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 20-05-2022

Znak: SPN.III.4130.17.2022

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503)

#### stwierdzam nieważność

**części** uchwały Nr XXXV/215/2022 Rady Gminy Łączna z dnia 11 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany Nr 6 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Nr 10 Występa - gminy Łączna, w części dotyczącej ustaleń:

- § 3 pkt 2 lit k, w zakresie sformułowania: „ $\frac{3}{4}$  strefa kontrolowana od wolnostojących budynków niemieszkalnych (stodoły, szopy, garaże) – 30 m,  $\frac{3}{4}$  strefa kontrolowana od budynków mieszkalnych zabudowy jedno i wielorodzinnej – 40 m,  $\frac{3}{4}$  Strefa kontrolowana od budynków o zwartej zabudowie w miastach i zespołach wiejskich – 50 m,  $\frac{3}{4}$  Strefa kontrolowana od budynków użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego – 70 m”.

#### UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 11 kwietnia 2022 r. Rada Gminy Łączna podjęła uchwałę Nr XXXV/215/2022 w sprawie zmiany Nr 6 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Nr 10 Występa - gminy Łączna, zwaną dalej zmianą planu.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z załącznikami Nr 2 i Nr 3 wpłynęła do tut. organu w dniu 15 kwietnia 2022 r., natomiast załącznik Nr 1 i Nr 4 oraz dokumentację prac planistycznych (po wezwaniu – pismo z dnia 19 kwietnia 2022 r.) dostarczono w dniu 26 kwietnia 2022 r.

Wskazać należy, że termin do stwierdzenia nieważności uchwały w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy zaczyna biec od dnia, w którym organ wykonawczy gminy przedłoży wojewodzie uchwałę z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych (wyrok NSA z dnia 20 lipca 2018 r., sygn. akt II OSK 2053/16).

W dniu 6 maja 2022 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Wójta Gminy Łączna do złożenia wyjaśnień do przedłożonego do uchwały zarzutu.

Pismem z dnia 11 maja 2022 r., znak: T.6721.01.2018.MT, odniesiono się do stwierdzonej przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała oceniana jest na podstawie przepisów Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonej odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

### **W zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego:**

Uchwała narusza art. 15 ust. 1 ustawy w związku z Rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 26 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie (Dz. U. z 2013 r., poz. 640) poprzez błędne wskazanie wielkości stref kontrolowanych od istniejących gazociągów wysokiego ciśnienia.

W myśl art. 15 ust. 1 ustawy wójt sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z przepisami odrębnymi.

Zgodnie z § 110 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie, do gazociągów wybudowanych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia lub dla których przed tym dniem wydano pozwolenie na budowę, stosuje się szerokość stref kontrolowanych określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

W § 3 pkt 2 lit. k uchwały stwierdzono, że: „§ 3. Występujące na rysunku planu oznaczenia graficzne stanowią: (...), 2) oznaczenia informacyjne i wynikające z przepisów odrębnych: (...), k) istniejące gazociągi wysokiego ciśnienia DN250 i DN300 (MOP 3,2 MPa) wraz ze strefami kontrolowanymi:  $\frac{3}{4}$  strefa kontrolowana od wolnostojących budynków niemieszkalnych (stodoły, szopy, garaże) – 30 m,  $\frac{3}{4}$  strefa kontrolowana od budynków mieszkalnych zabudowy jedno i wielorodzinnej – 40 m,  $\frac{3}{4}$  Strefa kontrolowana od budynków o zwartej zabudowie w miastach i zespołach wiejskich – 50 m,  $\frac{3}{4}$  Strefa kontrolowana od budynków użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego – 70 m”.

Zgodnie z definicją zawartą w § 2 pkt 30 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie, strefa kontrolowana to obszar wyznaczony po obu stronach osi gazociągu, którego linia środkowa pokrywa się z osią gazociągu, w którym przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się transportem gazu ziemnego podejmuje czynności w celu zapobieżenia działalności mogącej mieć negatywny wpływ na trwałość i prawidłowe użytkowanie gazociągu. W ww. definicji, jak i pozostałych przepisach (w tym załączniku Nr 2 do ww. rozporządzenia) brak jest stwierdzenia, że wyznaczamy jedynie  $\frac{3}{4}$  strefy kontrolowanej od gazociągu wysokiego ciśnienia. Takie ustalenie stanowi naruszenie prawa.

Ponadto zapis zawarty w § 3 pkt 2 lit. k uchwały jest niezgodny z pozostałą treścią uchwały i rysunkiem zmiany planu w zakresie wielkości stref kontrolowanych. W § 14 ust. 2 pkt 3 lit. a i b uchwały stwierdzono, że przebieg istniejących gazociągów wysokiego ciśnienia DN250 i DN300 (MOP 3,2 MPa) wraz ze strefą kontrolowaną został ujawniony na rysunku zmiany planu.

W legendzie rysunku zmiany planu wskazano, że strefy kontrolowane od istniejących gazociągów wysokiego ciśnienia DN250 i DN300 (MOP 3,2 MPa) wynoszą:

- strefa kontrolowana od wolnostojących budynków niemieszkalnych (stodoły, szopy, garaże) – 30 m,
- strefa kontrolowana od budynków mieszkalnych zabudowy jedno i wielorodzinnej – 40 m,
- strefa kontrolowana od budynków o zwartej zabudowie w miastach i zespołach wiejskich – 50 m,
- strefa kontrolowana od budynków użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego – 70 m.

Ww. wielkości są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Tut. organ przyjmuje wyjaśnienia Wójta Gminy Łączna zawarte w piśmie z dnia 11 maja 2022 r., znak: T.6721.01.2018.MT, że „niezgodność zapisów pojawiających się w treści uchwały a treścią załącznika graficznego powstały w momencie edycji dokumentu do programu „Legislator”, który zamienił zapis „-” na „ $\frac{3}{4}$ ”. Informacje znajdujące się na załączniku graficznym są poprawnie zawarte o czym informuje nas legenda i sam rysunek. Ponadto projekt uchwały wyłożony do publicznego wglądu posiadał zapisy zgodne z załącznikiem graficznym. Zatem nie zachodzi obawa, że ustalenia planu w części rysunkowej będą niemożliwe do odczytania, a § 3 pkt 2 lit. k nie jest jedynym zapisem informującym nas o parametrach”.

Niemniej jednak należy podkreślić, że zgodnie z art. 14 ust. 8 ustawy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego. W rozumieniu art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78 poz. 483 ze zm.) akt prawa miejscowego jest źródłem

powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które go ustanowiły. Tym samym plan miejscowy powinien nie naruszać innych powszechnie obowiązujących przepisów prawa oraz zawierać regulacje czytelne - niebudzące wątpliwości interpretacyjnych. Wskazany przez organ nadzoru błąd zaistniał w § 3 pkt 2 lit k uchwały, mimo iż informuje wyłącznie o oznaczeniach znajdujących się na rysunku zmiany planu, może powodować problemy interpretacyjne i stać na przeszkodzie prawidłowego, tj. zgodnego z obowiązującym prawem rozumienia i stosowania przepisów przedmiotowej zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Dlatego Wojewoda Świętokrzyski zdecydował o stwierdzeniu nieważności powyższego paragrafu w zakresie sformułowania: „*3/4 strefa kontrolowana od wolnostojących budynków niemieszkalnych (stodoły, szopy, garaże) – 30 m, 3/4 strefa kontrolowana od budynków mieszkalnych zabudowy jedno i wielorodzinnej – 40 m, 3/4 Strefa kontrolowana od budynków o zwartej zabudowie w miastach i zespołach wiejskich – 50 m, 3/4 Strefa kontrolowana od budynków użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego – 70 m*”.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana część uchwały w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w takiej części, która pozwala na zafunkcjonowanie uchwały w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.**

**W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.**

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1907052.5077131.6328284
Nazwa dokumentu	RN w części zm. Nr 6 plan Występa Łączna.pdf
Tytuł dokumentu	RN w części zm. Nr 6 plan Występa Łączna
Sygnatura dokumentu	SPN.III.4130.17.2022
Data dokumentu	2022-05-20
Skrót dokumentu	3B186CC3FC04F5D36D95FD99C1DF2BFADF1A7916
Wersja dokumentu	1.17
Data podpisu	2022-05-20 14:48:04
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37.33866

Data wydruku: 2022-05-23

Autor wydruku: Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)