



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 29-09-2022

Znak: PNK.I.4130.119.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 3 pkt 1, 4, 5, 6; § 3 ust. 4, § 5 ust. 2, 3, 4, 5; § 7; § 8; § 9 załącznika Nr 3 do uchwały Nr LXIII/490/2022 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 25 sierpnia 2022r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej działając na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym w dniu 25 sierpnia 2022 roku podjęła uchwałę Nr LXIII/490/2022 w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych w gminie, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Kazimierza Wielka oraz warunków zasad korzystania z nich. Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 1 września 2022 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, w związku z analizą treści załącznika Nr 3 do uchwały, obejmującego warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Kazimierza Wielka, organ nadzoru przesłał do Rady Miejskiej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego. Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, Przewodniczący Rady złożył wyjaśnienia, z których wynika, że na jednej z najbliższych sesji w uchwale zostaną wprowadzone zmiany z uwzględnieniem wytycznych organu nadzoru. Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnych z prawem zapisów uchwały.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343, zwanej dalej "ustawą"), organizowanie publicznego transportu

zbiorowego polega w szczególności na określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników, oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 15 ust. 2 ustawy). Kompetencja uchwałodawcza rady wynikająca z ustawy ograniczona została zatem do określenia przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, oraz do określenia warunków i zasad korzystania z nich. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący gminy musi ściśle dostosować podejmowane regulacje do zakresu upoważnienia ustawowego.

Natomiast w § 2 ust. 3 załącznika nr 3 do uchwały wprowadzono obowiązek dołączenia do wniosku o uzgodnienie następujących dokumentów:

1. aktualnego odpisu z rejestru przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej,
2. proponowanego rozkładu jazdy,
3. schematu połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami komunikacyjnymi, z których zamierza korzystać,
4. wykazu przystanków, z których zamierza korzystać (...)
5. kserokopii dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób,
6. wykazu pojazdów, którymi przewoźnik lub operator zamierza wykonywać przewozy z podaniem dopuszczalnej ilości pasażerów oraz numerów rejestracyjnych.

Przedmiotowa materia nie mieści się w zakresie upoważnienia wynikającego z ustawy, albowiem tę kwestię uregulował ustawodawca w art. 32 ustawy. Przepisy art. 32 ust. 1 ustawy stanowią, że przed dokonaniem zgłoszenia przewozu osób w zakresie publicznego transportu zbiorowego, niebędącego przewozem o charakterze użyteczności publicznej, przedsiębiorca powinien uzgodnić zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych położonych w granicach administracyjnych miast i dworców z właścicielem tych obiektów lub ich zarządzającym. W art. 32 ust. 2 ustawy określone zostały dokumenty, jakie należy dołączyć do wniosku o uzgodnienie zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych. W świetle wskazanego przepisu, do wniosku należy dołączyć w szczególności proponowany rozkład jazdy oraz schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami komunikacyjnymi. Należy podkreślić, że ustawa nie nakłada na operatora/przewoźnika żadnych innych wymogów formalnych. Natomiast wszystkie dodatkowo złożone dokumenty należy traktować jako dokumenty pomocnicze, o charakterze fakultatywnym. Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż § 3 ust. 2 pkt 6 regulaminu wykracza poza ramy upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 15 ust. 2 ustawy.

W § 3 załącznika nr 3 do uchwały Rada określiła, że opłata za korzystanie z przystanków pobierana jest na podstawie noty wystawianej w cyklu kwartalnym (...) W ocenie organu nadzoru przepis ten wykracza poza ramy przyznanego Radzie upoważnienia. Nie można bowiem uznać, że zapis ten odnosi się do stawki opłaty, o której mowa w art. 16 ust. 4 ustawy. Wskazany przepis uchwały ustala termin i sposób płatności należności z tytułu korzystania z przystanków komunikacyjnych, natomiast delegacja ustawowa upoważniła radę gminy jedynie do ustalenia wymiaru opłaty, do uiszczenia której zobowiązani będą przewoźnicy korzystający z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest gmina.

W § 5 ust. 2 -5 załącznika nr 3 do uchwały rada ustaliła, iż przewoźnik zobowiązany jest do wywieszania aktualnych rozkładów jazdy na wszystkich wymienionych w rozkładzie przystankach i określiła zasady dotyczące ww. rozmieszczenia. Powyższa regulacja narusza przepis § 11 ust. 1 oraz ust. 3 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz.U. z 2018 r. poz. 202), z którego wynika wyraźnie, że to właściciel albo zarządzający przystankiem komunikacyjnym zamieszcza informację dotyczącą rozkładu jazdy na danym obiekcie, zaś przewoźnik zobowiązany jest jedynie do przekazania kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku w formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu. Stąd też należy stwierdzić, iż ponowna regulacja tej materii w uchwale stanowi niedopuszczalną modyfikację normy znajdującej się w akcie prawnym wyższego rzędu.

W § 7 załącznika nr 3 do uchwały przewiduje się, iż uzgodnienie zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych może zostać cofnięte w enumeratywnie wskazanych przypadkach. W ocenie organu nadzoru cytowana regulacja nie mieści się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 15 ust. 2 ustawy, a jednocześnie w sposób sprzeczny z prawem wkracza w materię unormowaną ustawowo. Po pierwsze, o przesłankach dopuszczalności uzgodnienia korzystania z przystanków komunikacyjnych położonych w granicach administracyjnych miast lub dworca przesądził sam ustawodawca. Rada gminy nie jest zatem upoważniona do uchwalania odmiennych przesłanek, które miałyby stanowić podstawę odmowy czy też cofnięcia uzgodnienia. Po drugie, ustawodawca za nieprzestrzeganie przez przewoźnika jego obowiązków przewidział "sankcję" w postaci cofnięcia potwierdzenia zgłoszenia przewozu. uregulowanego w art. 35 ust. 4 ustawy.

Na koniec należy zauważyć, że § 8 załącznika nr 3 stanowi powtórzenie art. 32 ust. 6 ustawy, wprowadzającego obowiązek informowania o dokonywanych zmianach, zaś § 9 przekracza delegację ustawową i w części stanowi powtórzenie zapisów art. 34 ustawy Prawo przewozowe, regulującego obowiązek zgłaszania zmian rozkładów jazdy.

Mając na uwadze powyższe wskazane naruszenia prawa, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski