



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 29-09-2022

Znak: PNK.I.4130.129.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLIV/449/2022 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia sierpnia 2022 roku (data doręczenia do Organu nadzoru 2 września 2022r.) w sprawie ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć niektórych nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Chmielnik w części dotyczącej § 1 pkt 6 uchwały w zakresie określenia obowiązkowego tygodniowego wymiaru zajęć nauczyciela wspomagającego.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Chmielniku na sesji podjęła uchwałę nr XLIV/449/2022 w sprawie ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć niektórych nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Chmielnik. Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 2 września 2022 r. Rada Miejska w § 1 pkt 6 uchwały określiła tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli wspomagających na „zgodnie z pensum nauczyciela wiodącego”. Nauczyciel wspomagający to potoczna nazwa nauczyciela posiadającego kwalifikacje z zakresu pedagogiki specjalnej zatrudnianego dodatkowo w celu współorganizowania kształcenia integracyjnego oraz współorganizowania kształcenia uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym. Podstawą prawną, która reguluje zasady pracy nauczycieli wspomagających jest rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 9 sierpnia 2017 r. w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1309).

W ocenie Organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego przysługującego Radzie Miejskiej.

Wskazać należy, że w art. 42 w ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela w tabeli pod lp. 12 tabeli, ustalono liczbę tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli posiadających kwalifikacje z zakresu pedagogiki specjalnej zatrudnianych dodatkowo w celu współorganizowania kształcenia integracyjnego oraz współorganizowania kształcenia uczniów niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie oraz zagrożonych niedostosowaniem społecznym – w ilości 20 godzin.

W obecnym stanie prawnym tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla nauczycieli posiadających kwalifikacje z zakresu pedagogiki specjalnej zatrudnianych dodatkowo w celu współorganizowania kształcenia integracyjnego, zwanych zwyczajowo „nauczycielami wspomagającymi” reguluje zatem wprost lp. 12 tabeli znajdującej się w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela.

W konsekwencji powyższego wyłączone są w tym zakresie kompetencje rady gminy do określenia obowiązkowego tygodniowego wymiaru zajęć nauczyciela wspomagającego.

W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada Miejska obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów prawa miejscowego, a w tych działaniach nie może tego upoważniania zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały XLIV/449/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski